

АССОЦИАЦИЯ
«СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

улица Батурина, д.7а, город Казань, 420111



«ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
МУНИЦИПАЛЬ БЕРӘМЛЕКЛӘРЕ
СОВЕТЫ»

АССОЦИАЦИЯСЕ

Батурин урамы, 7а, Казан шәһәре, 420111

Тел.: (843) 293-60-15, факс: (843) 293-60-22, e-mail: smo.rt@tatar.ru

№ _____
На № _____ от _____

Главам
муниципальных районов
и городских округов
Республики Татарстан

Уважаемые коллеги!

Направляем для сведения, использования в деятельности уполномоченных лиц и организации соответствующей работы в муниципальных образованиях Республики Татарстан Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики Республики Татарстан в 2018 году (№ вн-2650 от 10.04.2019).

Приложение: на 70 л. в 1 экз.

С уважением,

Председатель

Э.С. Губайдуллин

О.А.Федорова,
292-22-10

**Комиссия по координации работы
по противодействию коррупции в Республике Татарстан
Управление Президента Республики Татарстан
по вопросам антикоррупционной политики**

**Сводный отчет
о состоянии коррупции
и реализации мер
антикоррупционной политики
в Республике Татарстан
в 2018 году**

Казань, 2019

Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2018 году подготовлен Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в соответствии со статьей 14 Закона Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», подпунктом «з» пункта 6 «Типового положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации», утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364, а также Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2021 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512.

При формировании сводного доклада за 2018 год использованы отчеты о реализации мер антикоррупционной политики, представленные органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан; данные анализа законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан; материалы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции; информация прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и Управления Судебного департамента в Республике Татарстан; данные антикоррупционного мониторинга (*мониторинга эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по реализации антикоррупционных мер*), результаты социологического исследования 2018 года «Изучение мнения населения Республики Татарстан о коррупции», проведенного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, а также материалы из открытых информационных ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2018 году размещен на сайте Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (<http://anticorruption.tatarstan.ru>)

© Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, 2019

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие вопросы антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Развитие правовых, институциональных и организационных основ противодействия коррупции	4
II. Система инструментов антикоррупционной политики Республики Татарстан. Реализация Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы	12
2.1. Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан	12
2.2. Результаты работы Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции	15
2.3. Борьба с коррупцией, осуществляемая правоохранительными органами	21
2.4. Деятельность судебной системы	26
2.5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов	26
III. Реализация положений законодательства Республики Татарстан в области противодействия коррупции	31
3.1. Исполнение антикоррупционных программ республики, ведомств, муниципальных образований	31
3.2. Антикоррупционное образование и пропаганда	37
3.3. Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции	47
3.4. Результаты изучения мнения населения о коррупции в Республике Татарстан в 2018 году	52
Выводы и задачи на 2019 год	62
Приложение	68

I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН. РАЗВИТИЕ ПРАВОВЫХ, ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Коррупция продолжает оставаться дестабилизирующим фактором, оказывающим прямое негативное влияние на развитие экономики, политическую стабильность, взаимоотношения между властью и обществом.

Противодействие этому явлению требует системных мер и для Татарстана является особо актуальной задачей, без решения которой невозможно создание благоприятных условий для развития экономики, обеспечение здоровой конкуренции и реализация крупных инвестиционных проектов.

Анализ ситуации в республике за 2018 год показал, что наиболее общественно опасные коррупционные проявления отмечаются в ходе реализации государственных программ, при распоряжении государственным (муниципальным) имуществом и земельными участками, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ключевых отраслях экономики (сельское хозяйство, строительный, дорожный и имущественный комплексы, образование, здравоохранение, культура), государственного и муниципального управления.

Для профилактики коррупционных рисков за последние годы в республике приняты организационные меры по выстраиванию целевой антикоррупционной политики. Используются эффективные механизмы, установленные федеральным законодательством, такие как комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, деятельность должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, контроль доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера служащих.

Развитие законодательства на федеральном уровне сосредоточено по следующим основным направлениям:

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- совершенствование предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» поряд-

ка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы;

- обеспечение полноты и прозрачности представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

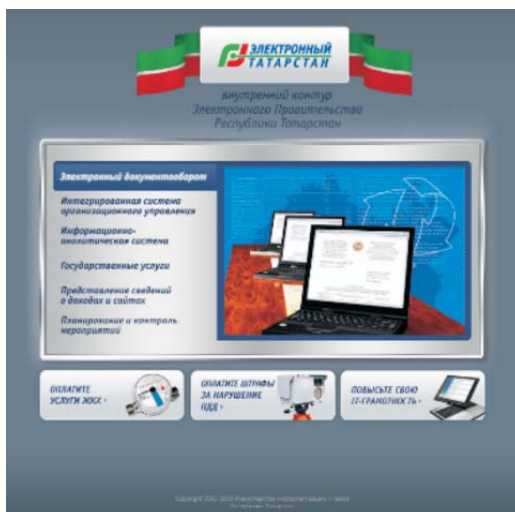
- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;

- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции.

Антикоррупционная политика Республики Татарстан в 2018 году строилась на основе Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378.

Завершен этап совершенствования механизмов применения законодательства о порядке представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности.

В целях обеспечения реализации законов Республики Татарстан от 19 июля 2017 года № 56-ЗРТ и 57-ЗРТ, регулирующих порядок представления и проверку достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности либо должности главы местной администрации по контракту, Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики (далее – Управление) совместно с Министерством информатизации и связи Республики Татарстан проделана работа по доработке специализированного информационного ресурса (dohod.tatar.ru) для представления лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного



характера, а также проведен обучающий семинар по заполнению соответствующих справок.

В 2018 году ресурс использовался 7 986 лицами, замещающими муниципальные должности, а также 8 614 лицами, замещающими государственные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы.

По итогам декларационной кампании осуществлен анализ достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан и муниципальные должности, и соблюдения ими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

В результате проведенного анализа 140 справок о доходах, представленных лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан (51 лицо), у 3 лиц установлены случаи представления неполных (недостоверных) сведений, в отношении одного из них выявлен конфликт интересов.

По справкам о доходах, представленным лицами, замещающими муниципальные должности, проведены контроль расходов у главы сельского поселения, проверка достоверности и полноты сведений о доходах у 52 депутатов и 1 руководителя исполнительного комитета района.

За допущенные нарушения при представлении сведений 8 депутатов сложили свои полномочия досрочно в добровольном порядке, еще 3 депутата лишились своих полномочий по заявлениям Президента Республики Татарстан.

Проведен мониторинг утвержденных в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Республики Татарстан от 30 декабря 2009 года № УП-701 перечней должностей государственной гражданской службы Республики Татарстан в государственных органах Республики Татарстан, при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах членов их семей. Установлено, что отдельными государственными органами (*Министерство экономики Республики Татарстан, Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан*) положения Указа учтены не в полной мере. Проведена работа по актуализации перечней должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками.

Анализ действующего законодательства Российской Федерации, в частности Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», показал, что специальные, обязательные к исполнению требования в сфере противодействия коррупции установлены только для федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных корпораций (компаний), государственных внебюджетных фондов, иных организаций, созданных Российской

Федерацией на основании федеральных законов, а также организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

На остальные организации, в том числе на государственные (муниципальные) учреждения и организации Республики Татарстан, статьей 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» возложена обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Однако перечень таких мер, принимаемых в организациях, который включает определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, принятие кодекса этики и служебного поведения работников, предотвращение и урегулирование конфликта интересов, носит примерный, рекомендательный характер.

Таким образом, законодатель не обязал организации и учреждения принимать конкретные меры для распространения ограничений, связанных с конфликтом интересов, на их руководителей и работников, а также не установил в качестве основания для применения мер юридической ответственности наличие неурегулированного конфликта интересов.

Принято решение разработать правовой акт о внесении изменений в трудовые договоры с руководителями организаций, подведомственных органам исполнительной власти Республики Татарстан, а также в их уставы в части распространения ограничений, касающихся конфликта интересов, с соответствующими рекомендациями органам местного самоуправления в Республике Татарстан.

Министерством юстиции Республики Татарстан разработан типовой проект внесения изменений в трудовые договоры и уставы подведомственных организаций. В 2018 году внесены соответствующие изменения в уставы 508 подведомственных организаций, 568 трудовых договоров с руководителями, принято 625 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы предотвращения конфликта интересов в организациях, подведомственных органам государственной власти. 4 282 организации, подведомственные органам местного самоуправления, внесли изменения в свои уставы, а также приняли 207 нормативных актов, регулирующих вопросы конфликта интересов.

Среди актуальных задач для современного Татарстана в настоящее время можно выделить создание благоприятных условий для развития всех отраслей хозяйствования, здоровой конкуренции и реализации инвестиционных проектов.

Этого невозможно достичь в условиях распространенности коррупции. Она оказывает негативное влияние на развитие экономики, политическую стабильность, взаимоотношения между властью и обществом. На сегодняшний день нет ни одной отрасли экономики и государственного управления, которая полностью свободна от этого явления. Особо негативное влияние коррупция оказывает на эффективность распоряжения государственным имуществом и сферу закупок для государственных и му-

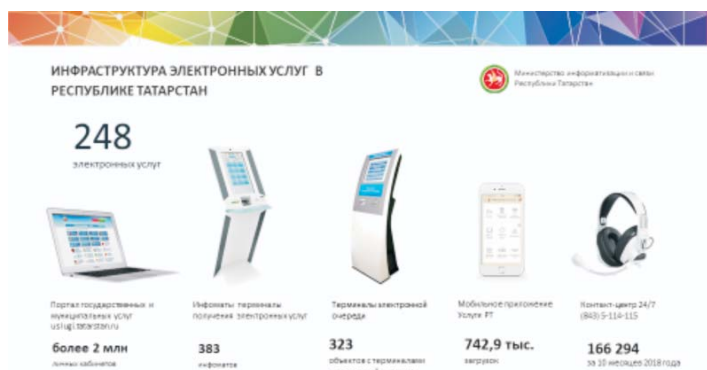
ниципальных нужд, в том числе осуществляемых организациями с использованием бюджетных средств.

Чтобы действительно противостоять коррупции, необходимо иметь четкое представление, где ее уровень наиболее высок. Поэтому важно иметь объективные инструменты измерения и выявления проблемных мест. Одним из них стал рейтинг социально-экономического развития муниципальных районов (городских округов). Комплексная оценка основных показателей рейтинга позволяет делать выводы о многих факторах, в том числе о степени влияния коррупции на состояние экономики района.

Доказали свою эффективность и социологические исследования мнения населения о коррупции, проводимые в Республике Татарстан вместе с мониторингом эффективности деятельности по реализации антикоррупционных мер органов исполнительной власти, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, иных государственных органов и организаций. В 2018 году в нормативные правовые акты, регламентирующие эту работу, были внесены изменения, направленные на совершенствование применяемых методик и основных показателей для проведения мониторинга.

Важным звеном антикоррупционной деятельности является обеспечение открытости власти, прозрачности процессов исполнения государственных функций и оказания государственных (муниципальных) услуг.

В республике этому способствуют реализуемые проекты. В электронном виде проводятся опросы граждан по наиболее актуальным для республики



проблемам: об оценке эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, предприятий и учреждений, об исследовании административных барьеров для бизнеса, о благоустройстве парков и скверов, то есть по



тем направлениям государственной деятельности, где присутствует оценка управления и планируются значительные бюджетные затраты.

Реализуется пилотный проект по публичному формированию целей и задач исполнительных органов государственной власти и общественному контролю за их исполнением, который включает три этапа: сбор предложений экспертов, народное голосование и утверждение итогового перечня целей и задач.

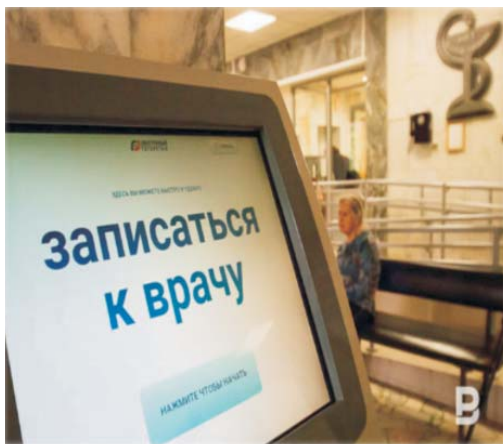
На портале государственных и муниципальных услуг гражданами открыто более 2 млн личных кабинетов.

В электронный вид переведены 248 государственных и муниципальных услуг, которыми в 2018 году жители Татарстана воспользовались более 100 млн раз.

В частности, посредством сети Интернет оказываются такие виды услуг, как электронная очередь в детские сады (включено 100 % муниципальных детских садов – 1 954 организации, которые посещают 347 800 детей), оплата административных штрафов, коммунальных платежей, заказа на получение паспорта и многое другое. Электронной записью на прием к врачу воспользовались 11,5 млн раз.

На основании принципа, предполагающего, что для противодействия коррупции нет ничего более эффективного, чем воспитание порядочного человека, в 2018 году работа была ориентирована на формирование у жителей республики, в том числе молодежи, антикоррупционного мировоззрения.

Росту правосознания граждан и активизации их участия в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов власти долж-



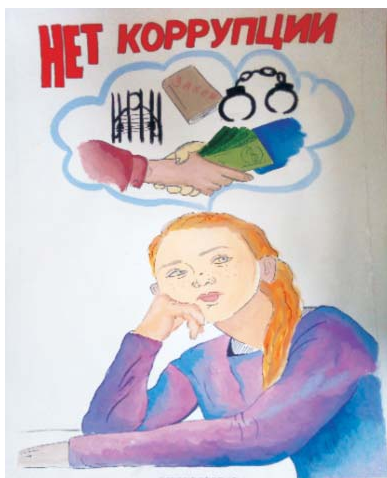
но способствовать созданию в 2018 году Центра общественного контроля в сфере государственного и муниципального управления Республики Татарстан при Общественной палате Республи-

ки Татарстан, который призван выполнять роль координатора деятельности субъектов общественного контроля на территории Республики Татарстан, в том числе за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, на системной основе проводятся антикоррупционные молодежные форумы, круглые столы и другие мероприятия. Активная молодежь сама взаимодействует со сверстниками, показывая на личном примере, как не поддаваться искушению и добиться цели быстрым, но законным путем.

В 2018 году в профессиональных образовательных организациях, лицеях и школах прошли конкурсы творческих работ «На страже закона, против коррупции!», «Надо жить честно!», «Скажем коррупции «Нет!». Дети снимают видеоролики против коррупции, рисуют плакаты и рисунки, клеят аппликации и пишут сочинения на русском, татарском, чувашском, удмуртском, марийском, мордовском, таджикском, грузинском, армянском и бурятском языках.

В вузах республики регулярно проводятся антикоррупционные дебаты, форумы и другие массовые акции. Стали традицией информационно-просветительские встречи с первокурсниками, направленные на повышение правовой грамотности и формирование нетерпимого отношения к коррупции как явлению. В текущем году они прошли под хештегом #ЧестныеЗнания в Казанском федеральном университете, КНИТУ и КАИ, Казанском Государственном архитектурно-строительном университете и ряде других вузов.



Молодые люди на практике поддерживают стандарты антикоррупционного поведения студенческой молодежи, разработанные Молодежным Правительством Республики Татарстан.

Совместно с молодежными общественными организациями под лозунгом «Молодежь Татарстана против коррупции» популярны антикоррупционные брейн-ринги и квесты, проводимые не только в учебных организациях, но и на улицах городов, в оздоровительных летних лагерях.

II. СИСТЕМА ИНСТРУМЕНТОВ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН. РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2018–2020 ГОДЫ

2.1. Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан

Указом Президента Республики Татарстан от 13 октября 2015 года № УП-986 создана Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (далее также Комиссия) и утверждено положение о порядке ее деятельности. Комиссия является постоянно действующим координационным органом под председательством Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова. Основными задачами Комиссии являются:

- обеспечение исполнения решений Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции и его президиума;
- подготовка предложений Президенту Республики Татарстан о реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- обеспечение согласованных действий органов исполнительной вла-

сти Республики Татарстан и органов местного самоуправления, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции в Республике Татарстан;

- обеспечение взаимодействия

органов исполнительной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Республике Татарстан;

- информирование общественности о проводимой органами исполнительной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления работе по противодействию коррупции.



Комиссией в 2018 году проведено 8 заседаний, на которых рассмотрены следующие вопросы:

о результатах осуществления контроля за расходами лица, замещающего муниципальную должность (протокол заседания Комиссии от 21 марта 2018 года № ПР-70);

о представлении депутатом Казанской городской Думы сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (протокол заседания Комиссии от 26 марта 2018 года № ПР-75);

о результатах проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных руководителем Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан (протокол заседания Комиссии от 9 апреля 2018 года № ПР-82);

об уведомлении лица, замещающего государственную должность Республики Татарстан, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (протокол заседания Комиссии от 18 апреля 2018 года № ПР-92);

о работе по противодействию коррупции в 2017 году, мерах по устранению ее причин и условий, задачах на 2018 год (протокол заседания Комиссии от 7 июня 2018 года № ПР-142);



о реализации задач, поставленных в Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы (протокол заседания Комиссии от 23 октября 2018 года № ПР-271);

об уведомлении лица, замещающего муниципальную должность, о возникновении личной заинтересованности при исполнении

должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов (протокол заседания Комиссии от 12 ноября 2018 года № ПР-288);

о результатах проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицом, замещающим государственную должность Республики Татарстан (протокол заседания Комиссии от 24 ноября 2018 года № ПР-299).



По итогам работы Комиссии за нарушение требований антикоррупционного законодательства к ответственности привлечено 1 лицо, замещающее государственную должность Республики Татарстан, 2 лицами приняты меры по предотвращению конфликта интересов.

По результатам заседаний подготовлено **38 поручений** Президента Республики Татарстан, на-

правленных на профилактику коррупции.

Во исполнение решений Комиссии постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 сентября 2018 года № 763 в Государственную программу «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2021 годы» (далее также Государственная антикоррупционная программа) включены положения Дорожной карты по профилактике (предотвращению) коррупционных проявлений в ключевых направлениях экономики Республики Татарстан на период 2018–2020 годов. Мероприятия указанных дорожных карт включены в ведомственные антикоррупционные программы. Контроль эффективности реализации дорожных карт осуществляется в рамках исполнения пункта 2.1 протокола заседания Комиссии от 23 октября 2018 года № ПР-271.

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 13 ноября 2007 года № 58-ЗРТ «Об информационных системах и информатизации» и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 августа 2013 года № 593 «О государственной информационной системе Республики Татарстан «Сводный реестр актов реагирования Республики Татарстан» для обеспечения гласности выявляемых нарушений, систематизации и учета сведений об актах реагирования, введения практики их обобщения и анализа в республике функционирует сводный реестр актов реагирования.

С помощью реестра обеспечивается возможность контроля за исполнением актов реагирования, а также исключение коррупциогенных факторов при их проведении. К государственной информационной системе «Сводный реестр актов реагирования Республики Татарстан» подключено 362 пользователя, которыми включены сведения о 36 891 акте реагирования (14 035 актов проверок, 7715 предписаний, 7756 протоколов, 7312 постановлений, 73 представления).

В целях повышения эффективности работы системы Комиссией принято решение обеспечить исполнение указанного постановления в части своевременного информационного наполнения и актуализации данных.

В области противодействия коррупции остается ряд вопросов, не решенных в течение года. Так, не завершены исполнением отдельные поручения Комиссии, а именно: о разработке соглашения, заключаемого при прохождении процедуры перевода земель сельскохозяйственного назна-

чения в земли населенных пунктов и закрепляющего обязательства собственника земельного участка по участию в развитии инфраструктуры, о распространении антикоррупционных ограничений на все организации, подведомственные государственным и муниципальным органам, о возврате в муниципальную собственность земель, собственность или аренда на которые установлена неправомерными способами, об оптимизации государственных программ и снижении коррупционных рисков при их реализации. Существенные коррупционные риски сохраняются при управлении государственным имуществом и земельными участками. Кроме того, ряд задач, для реализации которых будет необходимо принять соответствующие меры, вытекает из Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы.

2.2. Результаты работы Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции

Указом Президента Республики Татарстан от 2 июня 2012 года № УП-415 создана Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции, в задачи которой входят:

- анализ состояния и выявление причин коррупции;
- изучение эффективности организации деятельности по противодействию коррупции в органах государственной власти Республики Татарстан, органах местного самоуправления в Республике Татарстан, государственных и муниципальных организациях в Республике Татарстан;
- подготовка предложений и рекомендаций по сокращению условий для проявления коррупции, минимизации последствий коррупционных правонарушений и совершенствованию антикоррупционной политики;
- оказание научно-практической и методологической помощи в реализации мер по противодействию коррупции.

Комиссиями Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции в 2018 году проведен мониторинг более 35 направлений государственной и экономической деятельности, имеющих высокую степень коррупционных рисков. Например, в Министерстве культуры Республики Татарстан (19 – 30 марта 2018 года) и его подведомственных организациях (25 – 24 октября 2018 года), в Новошешминском (28 – 1 июня 2018 года), Елабужском (16 – 27 июля 2018 года) и Бугульминском (7 – 16 ноября 2018 года) муниципальных районах, в сфере жилищного, дорожного и иного строительства, экологической безопасности, сельскохозяйственной отрасли, молочной промышленности, распоряжения и использования земельных участков сельскохозяйственного назначения и по другим направлениям.

Продолжено устранение недостатков в **Министерстве здравоохранения Республики Татарстан**. Прделанная работа и реализация внесенных по итогам мониторинга предложений позволили повлиять на состояние коррупционных рисков, а также минимизировать последствия коррупционного влияния, в том числе получить экономический эффект.



В результате принятых Министерством здравоохранения Республики Татарстан мер по результатам проведенного комиссией Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции мониторинга коррупционных рисков в организации работы упорядочена закупочная деятельность, осуществляемая министерством.

Так, стоимость медицинского оборудования сохранена на уровне цен 2017 года, а по некоторым позициям даже снижена, несмотря на повышение курса валют (рост курса доллара США по сравнению с 2017 годом составил 10 -11%). Для примера: рентгеновский аппарат – стоимость снижена с 7,2 до 7,1 млн руб., флюорограф – с 4,7 до 4,3 млн руб. Также, по информации министерства, в состоявшихся аукционах 2018 года принимали участие заводы-производители и прямые дистрибьюторы медицинского оборудования, что позволило сэкономить бюджетные средства и закупить большее количество медицинского оборудования. Путем проведения маркетинговой политики, в том числе анализа закупок аналогичного оборудования в других регионах Российской Федерации, в Республике Татарстан удалось приобрести высокотехнологичное медицинское оборудование по минимальной цене. Экономия средств по итогам проведенных аукционов по сравнению с субъектами Российской Федерации составила от 4,3 до 55,1%.

Кроме того, по сравнению с 2017 годом в Министерстве здравоохранения Республики Татарстан удалось получить экономию на расходные материалы, используемые при оказании высокотехнологичной медицинской помощи: по разделу «эндоваскулярная хирургия» более 46 млн руб., по профилю «ортопедия» (эндопротезирование крупных суставов) – более 5 млн руб., по профилю «аритмология» – более 4 млн руб.



В процентном соотношении экономия составила от 1,7 до 37,9 % за единицу расходного материала. На примере закупок коронарных стентов (сетка, вводимая в кровеносный сосуд) видно, что в 2008 году затраты на 1127 стентов составляли около 44 млн. руб., а в 2018 году на такой же объем тех

же самых стентов затрчено около 12,3 млн. руб. Экономия средств, израсходованных на закупку медицинских изделий в Республике Татарстан, в сравнении со стоимостью закупок в субъектах Российской Федерации составила от 5,5 до 129,1 %.

В 2018 году проведена работа по устранению недостатков и коррупционных рисков в деятельности **Министерства образования и науки Республики Татарстан**.

В целях устранения замечаний, выявленных в подведомственных организациях, проведена инвентаризация имущества, осуществлено перераспределение материальных ценностей, систематизирован учет благотворительной помощи.

За 2018 год в подведомственных учреждениях проведено 11 контрольных мероприятий, из них 7 – в плановом порядке. За допущенные нарушения антикоррупционного законодательства привлечены к дисциплинарной ответственности 14 работников учреждений, руководители учреждений лишены премии. Уволены 13 работников. На 2019 год запланировано проведение внутреннего финансового аудита в 7 учреждениях.

Организована работа по систематическому мониторингу соблюдения служащими ограничений и запретов, предусмотренных законодательством, а также иных нарушений коррупционного характера ответственным лицом по профилактике коррупционных и иных правонарушений, проанализированы сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих, их супругов и несовершеннолетних детей, представленные 98 государственными гражданскими служащими Министерства образования и науки Республики Татарстан.

В отношении 14 государственных гражданских служащих Министерства образования и науки Республики Татарстан проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных в 2018 году, а также соблюдения ими в 2017 году требований к служебному поведению. При этом по результатам заседания комиссий ни один служащий не привлечен к дисциплинарной ответственности.

Отсутствие принципиальных подходов при рассмотрении вопросов, связанных с нарушениями антикоррупционного законодательства, негативно влияют на процесс профилактики коррупционных правонарушений.





По данным социологических опросов на коррумпированность в сфере высшего образования указывают 44,2% респондентов. Коррумпированность в среднем звене отмечает каждый одиннадцатый респондент, в дошкольном образовании каждый тринадцатый участник опроса.

Коррумпированность сотрудников сферы образования по мнению населения, в 2014-2018 гг, %

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Преподавателей вузов	50,0	48,3	40,6	41,5	44,2
Учителей школ, директоров школ	11,8	10,0	8,5	9,5	8,9
Руководителей детских дошкольных учреждений	16,2	12,9	8,0	8,2	7,4

В 2018 году в Департамент надзора и контроля в сфере образования поступило 824 обращения граждан, из них по теме коррупции – 167 обращений, что составило 20 % от их общего числа. В 2017 году в Департамент поступило 855 обращений граждан, из них – 313 по теме коррупции, что составило 36,6 % от общего количества обращений. Таким образом, количество поступивших обращений по сравнению с 2017 годом уменьшилось на 3,6 %, по теме коррупции на 46,7 %.

Структура обращений по тематике коррупция в 2018 году, % (по данным Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан)



Экспертной группой проведена работа в **Министерстве культуры Республики Татарстан**, по итогам которой даны рекомендации по устранению недостатков в организационной работе, способствовавших нарушениям антикоррупционного законодательства. Отмечено, что при проведении закупок существуют коррупционные риски, так как снижение начальной (максимальной) цены контракта – от 0 до 2 %.



Кроме того, выявлены факты наличия у служащих Министерства культуры Республики Татарстан признаков возможного конфликта интересов, о которых представитель нанимателя не был уведомлен.

Недостаточная работа по профилактике коррупции со стороны лица, ответственного в данном министерстве за профилактику коррупционных и иных правонарушений, в части обеспечения соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, а также нормативными правовыми актами Республики Татарстан, в том числе по проведению антикоррупционных проверок и оказанию консультативной и методической помощи, способствовала возникновению нарушений при представлении сведений о доходах государственным гражданскими служащими и руководителями организаций, подведомственных министерству (представлены неполные и недостоверные сведения).

Работа Комиссий Республиканской экспертной группы в муниципальных районах способствовала возврату в муниципальную собственность земельных участков, предотвращению бюджетных и иных потерь, а также устранению и минимизации коррупционных нарушений в образовательных организациях, учреждениях здравоохранения и на сельскохозяйственных предприятиях.

Так, в Елабужском муниципальном районе Комиссией Республиканской экспертной группы отмечены следующие недостатки:

- приписки по количеству КРС и надоям молока с увеличением на 82%;
- использование медицинского оборудования больницы коммерческой организацией без заключения договоров;
- закупка продуктов питания для образовательных учреждений с завышением стоимости до 140%.

В Новошешминском районе подвели итоги работы экспертов по вопросам противодействия коррупции

admiral, 4 апреля 2019 - 09:40



В Новошешминском муниципальном районе по итогам работы Комиссии Республиканской экспертной группы вовлечено в оборот более 2000 гектар земель сельскохозяйственного назначения. Выявлены факты строительных недостатков, завышения объемов выполненных работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов. В сфере сельскохозяйственного производства выявлены факты

представления недостоверных сведений о количестве поголовья КРС. В целях получения статуса племенного хозяйства и субсидий поголовье КРС искусственно занижалось, тем самым увеличивая количество надоев молока в расчете на одну единицу КРС.

В Бугульминском муниципальном районе экспертной группой установлены факты предоставления муниципального имущества в аренду по заниженной стоимости. Кроме того, использовались способы ограничения участников аукционов в заключение договоров по аренде земельных



участков. Так, в предварительной публикации в СМИ указывалось, что на аукцион выставляется земельный участок с разрешенным видом использования, не актуальным для предпринимателей и физических лиц. Впоследствии, за несколько дней до проведения аукциона, публиковались новые данные, а предыдущие считались «ошибкой».

Рекомендации экспертной группы легли в основу дорожных карт по устранению выявленных недостатков, муниципальными районами ведется активная работа по данному направлению.

2.3. Борьба с коррупцией, осуществляемая правоохранительными органами

По итогам 2018 года в Республике Татарстан **выявлено 832 преступления** коррупционной направленности.

По коррупционным посягательствам размер причиненного ущерба составил 782, 3 млн рублей, обеспечено возмещением 646, 8 млн рублей.

Выявлено 416 преступлений против государственной власти и интересов службы

Должностные преступления, Всего	2017 г.	2018 г.	+/- (%)
	431	416	-3,5
– Злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 УК РФ)	67	64	-4,5
– Нецелевое использование бюджетных средств (статья 285.1 УК РФ)	1	2	100,0
– Внесение в ЕГР ложных сведений (статья 285.3 УК РФ)	5	0	-100,0
– Превышение должностных полномочий (статья 286 УК РФ)	118	91	-22,9
– Незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289 УК РФ)	0	2	100,0
– Получение взятки (статья 290 УК РФ)	76	67	-11,8
– Дача взятки, посредничество во взяточничестве (статья 291, 291.1 УК РФ)	73	116	58,9
– Служебный подлог (статья 292 УК РФ)	86	62	-27,9
– Халатность (статья 293 УК РФ)	5	12	140,0

Показатели должностных преступлений по отраслям экономики:

- распоряжение недвижимым государственным имуществом – 154 преступления;
- образование – 127 преступлений;
- строительство и ЖКХ – 29 преступлений;
- здравоохранение и социальное обеспечение – 23 преступления;
- агропромышленный комплекс – 7 преступлений.

Выявлено 183 факта взяточничества, из которых 51 – в крупном размере. Общая сумма денежных вознаграждений составила 64,1 млн рублей. Выявлено 67 фактов получения взятки, 116 фактов дачи взятки и посредничества во взяточничестве. Помимо этого, пресечено 103 преступления по статье 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество».

11 Декабря 2018 @ 11:01

[В Республике Татарстан бывший лесник обвиняется в служебном подлоге и незаконной порубке лесных насаждений](#)

В Высокогорский районный суд направлено уголовное дело в отношении бывшего лесника Ислейтарского лесничества.

23 Ноября 2018 @ 15:58

[Полицейские в Татарстане задержали подозреваемых в посредничестве во взяточничестве](#)

Сотрудники Управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД по Республике Татарстан задержали двух сотрудниц вузов республики по подозрению в посредничестве во взяточничестве.

23 Ноября 2018 @ 13:54 📌 – 11 📌 – 1

[В МВД Татарстана обсудили вопросы борьбы с коррупцией](#)

Под председательством министра внутренних дел по Республике Татарстана генерал-лейтенанта полиции Артема Хохорина состоялось расширенное заседание коллегии ведомства.

01 Ноября 2018 @ 14:00

[Олимпиада для школьников «На страже экономики»](#)

Нижегородская академия МВД России совместно с ГУЭБ и ПК МВД России проводят Всероссийскую олимпиаду школьников «На страже экономики».

01 Ноября 2018 @ 13:31

[В Татарстане полицейские задержали доцента кафедры по подозрению в получении незаконного денежного вознаграждения](#)

Сотрудниками ОЭБиПК ОМВД России по Бугульминскому району задержана доцент одного из вузов по подозрению в получении незаконного денежного вознаграждения.

25 Октября 2018 @ 10:50

[Сотрудники полиции выявили факты получения взяток должностным лицом одного из столичных вузов](#)

Сотрудники ОЭБиПК Управления МВД России по городу Казани выявили факты получения взяток заведующей кафедрой одного из казанских вузов, злоупотребление полномочиями и мошенничества.

Предпринимается комплекс мер по выявлению случаев незаконного предоставления и распределения бюджетных средств, использования государственного имущества представителями органов государственной (муниципальной) власти и учреждений.

По итогам 2018 года в Республике Татарстан выявлено 58 преступлений по линии незаконного освоения бюджетных средств, 226 фактов хищения бюджетных средств. В рамках уголовных дел сумма ущерба, причиненного бюджетам всех уровней, составила **более 233,2 млн рублей**.

В здравоохранении и социальном обеспечении количество коррупционных посягательств не снижается (+ 5 %).

Так, было установлено, что руководитель бюро № 1 ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Татарстан» совместно с регистратором вымогали денежное вознаграждение у гражданина, направленного из больницы для прохождения медицинского переосвидетельствования и установления группы инвалидности.

Продолжена работа по снижению преступности в сфере сельского хозяйства. Всего в рамках реализации государственной программы развития сельского хозяйства выявлено 20 преступлений. При этом преступные по-

сягательства выявлены на территории Аксубаевского, Альметьевского, Балтасинского, Буинского, Зеленодольского, Дрожжановского, Елабужского, Мамадышского, Нурлатского, Сармановского, Тукаевского, Черемшанского муниципальных районов республики. Сумма ущерба по возбужденным делам превысила 61,8 млн рублей. Различные схемы хищений бюджетных средств и целевых кредитов в крупном размере продолжают выявляться в рамках контроля за реализацией государственной программы и инвестиционных проектов, направленных на развитие сельского хозяйства.

В сфере строительства и ЖКХ, исходя из анализа выявленных преступлений, отмечается наличие значительного количества коррупционных рисков, связанных с реализацией государственной программы по переселению граждан из аварийного жилья. Получателями нового жилья на льготных условиях становятся посторонние граждане, в том числе находящиеся в аффилированной связи с должностными лицами, ответственными за реализацию государственной программы.

Подобные коррупционные посягательства были выявлены в Агрызском, Балтасинском, Бугульминском, Высокогорском, Зеленодольском, Кукморском, Мензелинском, Тюлячинском, Чистопольском муниципальных районах.

Так, заместитель руководителя исполкома Мензелинского муниципального района, заместитель председателя жилищной комиссии оказал содействие родственнице в незаконном предоставлении квартиры, а также права на участие в адресной

программе по переселению граждан из аварийного жилья. От преступных действий бюджету причинен ущерб в размере 750 тыс рублей. Возбуждено уголовное дело по части 3 статьи 159, части 3 статьи 160 УК РФ. Фигурант осужден на 2 года лишения свободы условно.

Отмечается значительное количество выявленных хищений бюджетных средств и имущества, предназначенных для благоустройства, жилищно-коммунального обслуживания, на муниципальном уровне. При этом среди основных коррупционных рисков, способствующих системно-

53-летнему директору Разифу Гильфанову предъявили обвинение в злоупотреблении должностными полномочиями.

(Набережные Челны, 25 октября, «Татар-информ», Эльвира Мухаметдинова). В Челнах директор МУП «Горсвет» получил по решению суда два года лишения свободы условно, сообщает городской суд.

Ранее ИА «Татар-информ» сообщало, что 53-летнему директору МУП «Горсвет» Разифу Гильфанову было предъявлено обвинение в злоупотреблении должностными полномочиями. В уголовном деле фигурировало три эпизода.

В первом речь шла о поставке 32 кубометров бетона на строящийся коттедж главы МУП в деревне Нижний Суык-Су, а оплата за него в сумме 140 тысяч рублей была произведена со счетов предприятия.

Кроме того, по версии следствия, Гильфанов использовал при строительстве своего дома автотехнику предприятия. Материальный ущерб составил 107 тысяч рублей.

Также в деле упоминался некий слесарь-ремонтник пятого разряда, которого Гильфанов трудоустроил в ремонтно-механический участок. Однако, как выяснилось, это была «мертвая душа», зарплату за него получал другой человек.

Предприятию был нанесен ущерб в 328 тысяч рублей.

му хищению средств – наличие конфликта интересов должностных лиц с руководителями подрядных организаций.

В результате взаимоотношений с контрагентами согласовываются фиктивные объемы услуг и работ, которые фактически либо не выполняются, либо выполняются собственными силами. Так, фигурантами уголовных дел являются:

- директор МУП «Горсвет» г. Набережные Челны, который путем заключения фиктивных сделок совершил хищение средств и имущества на сумму около 600 тыс. рублей (уголовное дело по части 1 статьи 285 УК РФ, осужден на 2 года лишения свободы условно);

- директор МУП «БлаСтройДорХоз», г. Лениногорск, который заключил договор подряда на содержание улично-дорожной сети с подконтрольной ООО ПКФ «Луксор-Инвест» и перечислил 2,1 млн рублей, однако работы выполнялись МУП (уголовное дело по части 4 статьи 159 УК РФ, осужден на 3 года лишения свободы условно);

- директор МКП г. Бавлы «Управление по благоустройству и озеленению», который в период с 2015 по 2018 годы незаконно сдавал в аренду здание по заниженной цене, причинив ущерб на сумму 568 тыс. рублей (уголовное дело по части 1 статьи 285 УК РФ, следствие прекращено по не-реабилитирующему основанию).



Надзорная деятельность прокуратуры Республики Татарстан сконцентрирована на своевременном принятии и счерпывающих мер по предупреждению и пресечению коррупционных проявлений в государственных и муниципальных органах. Основные усилия направлены

на выявление и пресечение правонарушений при прохождении государственной (муниципальной) службы, противодействие коррупции в сферах землепользования, размещения государственных заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, использования государственного и муниципального имущества, в бюджетной сфере, а также в сфере защиты имущественных прав граждан, организаций и государства, пострадавших от коррупционных преступлений и правонарушений.

В 2018 году в рассматриваемых сферах выявлено 2807 нарушений, принесено 425 протестов на незаконные правовые акты, в суды направлено 47 заявлений, внесено 1443 представления. По выявленным фактам представления неполных и недостоверных сведений о доходах 8 материалов направлены в комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Проведена работа по выявлению случаев трудоустройства бывших государственных и муниципальных служащих с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

По постановлениям прокуроров к административной ответственности по статье 19.29 КоАП РФ (*незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего*) привлечено 46 лиц, наложено штрафов на 1 254 тыс. рублей.

Например, Нурлатской городской прокуратурой установлено, что А., ранее состоявшая на муниципальной службе, была принята на работу в ООО «Шанс». В нарушение требований закона ООО «Шанс» уведомление о принятии бывшего муниципального служащего на работу по трудовому договору не представило. К административной ответственности привлечен руководитель, а также само юридическое лицо – ООО «Шанс».

По направленным прокурорами материалам возбуждено **30 уголовных дел**, из них: 1 – о преступлениях в сфере государственной службы, 5 – в сфере государственной и муниципальной собственности, 1 – в сфере осуществления государственного и муниципального контроля, 2 – в сфере ЖКХ, 6 – в сфере бюджета.

2.4. Деятельность судебной системы

По данным Управления Судебного департамента в Республике Татарстан судами при рассмотрении уголовных дел по обвинению в совершении преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ, осуждено 175 лиц.



Анализ представленных Управлением Судебного департамента в Республике Татарстан сведений указывает на то, что судами при вынесении приговоров и назначении наказаний в большинстве случаев применяются наказания, не связанные с лишением свободы (штраф как основное наказание – 90, условное осуждение к лишению свободы – 52, судебный штраф – 14, лишение свободы – 8, исправительные работы – 7, лишение права занимать определенные должности – 4).

2.5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) представляет собой вид юридической деятельности, осуществляемой в целях выявления в правовых документах коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов установлены Федеральным законом от 17 июля 2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

- прокуратурой Российской Федерации – в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;

- Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан – в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в порядке и согласно методике, которые определены Правительством Российской Федерации;

- органами, организациями, их должностными лицами – в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8.1 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» антикоррупционная экспертиза отнесена к основным мерам, реализуемым в целях обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Министерством юстиции Республики Татарстан за 2018 год проведена антикоррупционная экспертиза 1 459 проектов нормативных правовых актов (за аналогичный период прошлого года – 1 227), из них 1240 проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан (в 11 проектах выявлены коррупциогенные факторы), 91 проект указов Президента Республики Татарстан, 128 проектов законов Республики Татарстан.

Органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики проведена антикоррупционная экспертиза 22 181 проекта муниципальных нормативных правовых актов, в 24 из которых выявлены коррупциогенные факторы, а также экспертиза 6 199 муниципальных нормативных правовых актов (*выявлен 1 коррупциогенный фактор*). Все выявленные коррупциогенные факторы устранены.

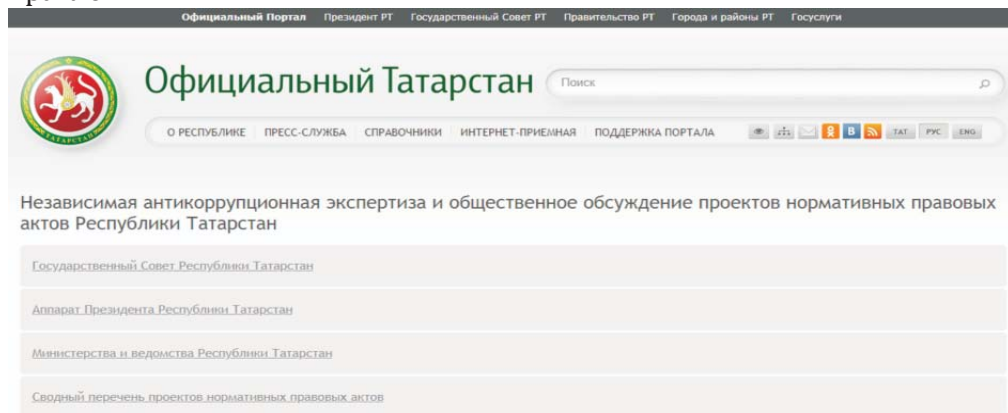
В Республике Татарстан функционирует информационный ресурс «Единый интернет-портал для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и про-



ектов муниципальных нормативных правовых актов для их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы» (<http://tatarstan.ru/regulation>).

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15 августа 2017 года № 580 утвержден порядок размещения про-

ектов нормативных правовых актов органов государственной власти на указанном информационном ресурсе в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения. Аналогичные разделы имеются и на официальных сайтах органов местного самоуправления.



Согласно данным государственного реестра независимых экспертов Министерства юстиции Российской Федерации свидетельства об аккредитации в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, имеют 54 эксперта, зарегистрированных на территории Республики Татарстан.

20 февраля 2018 года Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан при участии Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Министерства юстиции Республики Татарстан проведен обучающий семинар с

экспертами по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан. Мероприятие проведено в целях оказания организационной помощи независимым экспертам, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов на коррупциогенность. Целью мероприятия являлось повышение эффективности и результативности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов,готавливаемых в Республике Татарстан. В семинаре приняли участие физические лица, аккредитованные в качестве независимых экспертов по проведению антикоррупционной экспертизы в Республике Татарстан.

В 2018 году организован третий ежегодный республиканский конкурс экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. На конкурс представлено 150 заключений по результатам экспертизы правовых актов и проектов правовых актов Республики Татарстан и органов местного самоуправления.



Прокуратурой Республики Татарстан в 2018 году проведена антикоррупционная экспертиза 29 067 нормативных правовых актов и 27 274 проектов. Коррупциогенные факторы содержали 253 нормативных правовых акта и 454 проекта нормативных правовых актов.

Так, прокуратурой республики проведена антикоррупционная экспертиза приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан «О конкурсе по отбору крестьянских (фермерских) хозяйств для участия в ведомственной программе «Поддержка начинающих фермеров в Республике Татарстан на 2017–2020 годы» (далее – Программа). Пунктом 1.2 данного приказа утверждено Положение о проведении конкурса, в котором не предусматриваются правовые последствия представления неполного комплекта документов заявителем.

Таким образом, правовая неопределенность дает возможность конкурсной комиссии определить победителя при отсутствии у заявителя необходимых документов, что создает условия для коррупционных проявлений.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, широта дискреционных полномочий является коррупциогенным фактором.

Кроме того, Положением установлено, что для участия в Программе глава крестьянско-фермерского хозяйства обязан представить копию трудовой книжки. Однако действующее гражданское законодательство допускает осуществление хозяйственной деятельности крестьянско-фермерского хозяйства без образования юридического лица. В данном случае в силу закона оформление трудовой книжки не осуществляется.

Исходя из изложенного, данное положение содержит завышенное требование к лицу, что также является коррупциогенным фактором.

Прокуратурой города Казани в ходе изучения постановления Исполнительного комитета муниципального образования города Казани, которым утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов и объектов общественного питания на территории города, выявлено отсутствие территориального закрепления места размещения объекта по отношению к картографическим координатам местности. Используемое в нормативном акте словосочетание «вблизи дома...» создавало правовую неопределенность и в ряде случаев не позволяло точно идентифицировать местонахождение объекта, что является коррупциогенным фактором.

Азнакаевской городской прокуратурой изучены постановления Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района «О порядке организации перевозок автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан». Нормы постановления при оценке и сопоставлении заявок в нарушение закона не учитывали опыт осуществления регулярных перевозок и максимальный срок эксплуатации транспортных средств, что позволяло конкурсной комиссии необоснованно присвоить заявке участников различные оценки.

Перечисленные коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах были устранены по представлениям прокуроров.

Нормативные правовые акты, допуская излишнюю свободу административного усмотрения, могут создавать условия для коррупционных проявлений. Антикоррупционная экспертиза призвана устранять подобные нормативные дефекты.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛОЖЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

3.1. Исполнение антикоррупционных программ республики, ве- домств, муниципальных образований

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» основными задачами антикоррупционной политики являются:

- 1) выявление и устранение причин коррупции, противодействие условиям, способствующим ее проявлению;
- 2) обеспечение законности и гласности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственного и общественного контроля за ней;
- 3) совершенствование процедур решения вопросов, затрагивающих права и законные интересы физических и юридических лиц;
- 4) повышение риска коррупционного поведения и потерь от него;
- 5) увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;
- 6) вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- 7) формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Антикоррупционная программа является комплексной мерой антикоррупционной политики, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, достижение наибольшей эффективности мер пресечения, ответственности и возмещения вреда, причиненного коррупционными правонарушениями.

В 2018 году в рамках осуществления контрольных полномочий по реализации государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2021 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 июля 2014 года № 512, осуществлены 19 проверок исполнения мероприятий государственной программы в органах исполнительной власти и муниципальных образованиях республики:

В Министерстве информатизации и связи РТ,
Министерстве лесного хозяйства РТ,
Министерстве промышленности и торговли РТ,
Министерстве труда, занятости и
социальной защиты РТ,
Министерстве финансов РТ,
Государственном комитете РТ по закупкам,
Комитете РТ по социально-экономическому
мониторингу

Черемшанском, Муслумовском,
Чистопольском,
Камско - Устьинском,
Спасском, Тетюшском,
Арском и Мамадышском
муниципальных районах

В составе комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции:
в Министерстве культуры РТ, Новошешминском, Елабужском и Бугульминском муниципальных районах

По результатам проверок с лицами, ответственными за антикоррупционную работу на местах, проведены совещания по вопросам выявленных недостатков. Справки с рекомендациями по улучшению антикоррупционной работы направлены руководителям соответствующих органов власти и главам районов республики. Типичные недостатки, выявляемые в ходе контрольных мероприятий:

ненадлежащее ведение разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов органов публичной власти;

не проводились:

социологические исследования целевых групп населения по вопросам противодействия коррупции;

мониторинг качества оказания муниципальных услуг, путем опроса конечных потребителей;

мониторинг информации о коррупционных проявлениях в деятельности должностных лиц, размещенной в средствах массовой информации и содержащейся в поступающих обращениях граждан и юридических лиц;

проверки соблюдения служащими запретов, ограничений, установленных законодательством о противодействии коррупции для указанной категории лиц;

комплекс организационных, разъяснительных и иных мер, направленных на формирование у служащих и работников нетерпимого отношения к коррупции;

не были созданы необходимые условия для проведения антикоррупционной и независимой антикоррупционной экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов (в ряде случаев не все проекты разработанных нормативных правовых актов подвергались антикоррупционной экспертизе);

не были приведены в соответствие с законодательством:

должностные инструкции (регламенты) ответственных лиц за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

ведомственные (муниципальные) антикоррупционные программы;

не были утверждены порядки, регламентирующие работу с «телефонами доверия» и «ящиками доверия»;

Результаты исполнения Государственной антикоррупционной программы также рассматривались на заседаниях Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан (26 февраля 2018 года и 11 июля 2018 года).

В целях методического обеспечения органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан в рамках исполнения пункта 1.7 Государственной антикоррупционной программы направлены 8 методических обзоров:

- об особенностях включения в перечни должностей государственной гражданской службы в государственных органах Республики Татарстан, при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (26 января 2018 года);

- о выявленных органами прокуратуры нарушениях требований законодательства о противодействии коррупции в государственных органах

и органах местного самоуправления в Республике Татарстан за 2017 год (15 февраля 2018 года);

- о методической помощи при реализации законодательства в сфере противодействия коррупции (3 марта 2018 года);

- об анализе представления сведений о реализации мероприятий по противодействию коррупции в 2017 году (21 марта 2018 года);

- об итогах работы по профилактике коррупционных правонарушений в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа в 2017 году (7 июня 2018 года);

- о привлечении к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (28 июля 2018 года);

- о конфликте интересов (15 сентября 2018 года);

- об итогах антикоррупционной работы за I полугодие 2018 года (1 октября 2018 года).

В феврале организован методический семинар с экспертами по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, а также проведен круглый стол с председателями общественных советов министерств, ведомств, муниципальных образований республики и других общественных организаций на тему: «Роль и место общественных организаций и общественных советов по организации общественного контроля».

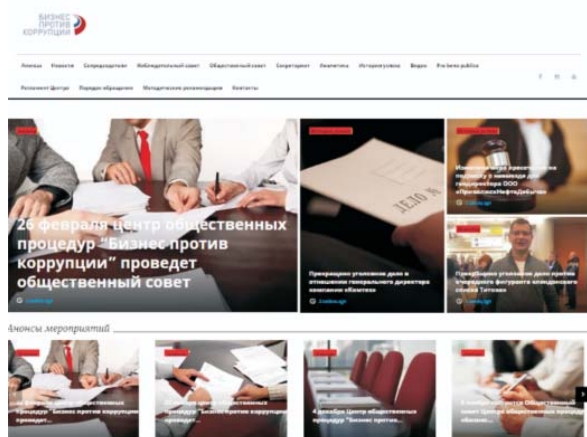


В рамках исполнения пункта 4.1 Государственной антикоррупционной программы Департаментом государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан совместно с Управлением и Высшей школой государственного

и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета ежегодно реализуются курсы повышения квалификации для государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан. Указанные курсы содержат обязательную дисциплину «Государственная политика в области противодействия кор-



рупции» с изучением правовых и организационных основ предупреждения коррупции, особенностей получения, учета, оценки и сдачи подарков, формирования навыков идентификации коррупционных проявлений, представлений о запретах и ограничениях для государственных гражданских и муниципальных служащих. Дисциплина включена в образовательные программы, рассчитанные на 28, 36, 72 и 108 академических часов.



В 2018 году по программам обучился 2 261 служащий (921 государственный и 1 340 муниципальных). Кроме того, ежегодно реализуются курсы повышения квалификации по

вопросам противодействия коррупции для должностных лиц, в обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений. В 2018 году, обучение прошел 91 служащий (40 государственных и 51 муниципальный служащий).

В целях обеспечения защиты представителей бизнеса республики от рейдерства и коррупционного давления со стороны органов власти, органов местного самоуправления, а также их должностных создана автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – Центр). В 2018 году Центром организовано обучение сотрудников контрольных и надзорных органов с целью формирования у них коммуникативных навыков взаимодействия с предпринимателями. Всего проведено 14 тренингов (обучение прошли 196 сотрудников Роспотребнадзора, Федеральной налоговой службы, Государственной инспекции Республики Татарстан по обеспечению государствен-

ного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Татарстан).

По итогам 2018 года обеспечено 100-процентное выполнение 46 из 47 индикаторов государственной программы. Так, в частности:

- доля органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в республике, внедривших внутренний контроль и антикоррупционный механизм в кадровую политику, составляет 100 % (план – 100 %);

- доля законодательных и иных нормативных актов, подвергнутых антикоррупционной экспертизе на стадии разработки их проектов, – 97 % (план – 97%);

- полнота исполнения государственного задания на организацию социологических опросов – 100 % (план – 100 %);

- доля государственных гражданских (муниципальных) служащих, прошедших повышение квалификации – 33 % (план – 33 %);

- доля государственных гражданских (муниципальных) служащих, государственных и муниципальных организаций, с которыми проведены антикоррупционные мероприятия – 45 % (план – 45 %);

- количество трансляций на республиканских телеканалах социальных роликов, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции и пропаганду антикоррупционного поведения – 1200 (план – 260);

- количество проведенных в городах республики агитационно-общественных акций среди студентов организаций высшего профессионального образования, направленных на решение задач формирования антикоррупционного поведения – 12 (план – 7);

- количество проведенных научно-практических конференций, встреч, дебатов, форумов, «круглых столов и семинаров» с участием студентов образовательных организаций республики – 16 (план – 8);

- уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг – 93 % (план – 90 %);

- доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг – 90 % (план – 90 %);

- доля исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, обеспечивающих наполнение информацией своих официальных сайтов в соответствии с законодательством и требованиями, установленными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 4 апреля 2013 года № 225 «Об утверждении Единых требований к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции», – 80 % (план – 80 %);

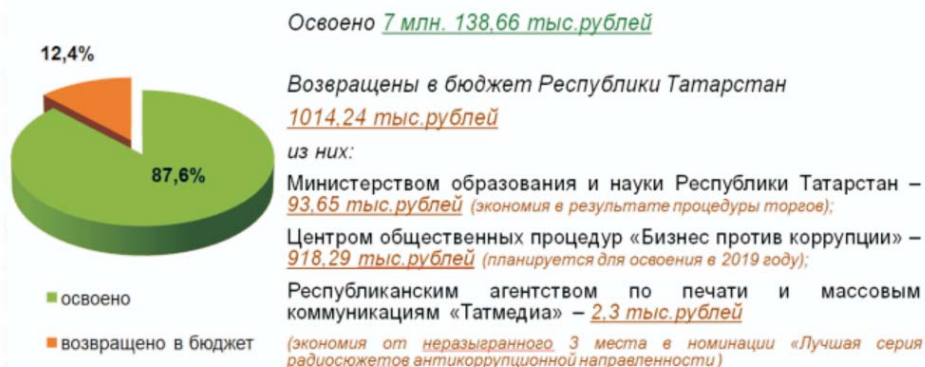
– доля предпринимателей, получивших юридическую консультацию, из числа обратившихся, составляет 100 % (план – 100 %);

– полнота реализации контрольных проверок, предусмотренных государственной программой, составляет 100 % (план – 100 %).

Не достигнуто значение индикатора «Доля подведомственных учреждений, в уставы которых, трудовые договоры с руководителями и сотрудниками подведомственных учреждений, наделенными организационно-распорядительными, административно-хозяйственными функциями, внесены нормы, регулирующие вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов, от общего числа подведомственных учреждений» (план – 100 %, факт – 86 %). Индикатор включен в государственную программу в целях обеспечения исполнения пункта 1.3 протокола заседания Комиссии от 07 июня 2018 года № ПР-142. В 2018 году вопрос исполнения указанного индикатора обсуждался на заседании Президиума Кабинета Министров Республики Татарстан (протокол от 11 июля 2018 года № 2-пп), а также на 3 совещаниях с исполнителями государственной программы на площадке Министерства юстиции с участием представителей Управления (от 19 июля 2018 года, от 3 октября 2018 года и от 20 декабря 2018 года), по итогам которых исполнителям даны соответствующие поручения.

Вместе с тем из 4996 подведомственных исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления учреждений работа не завершена в 696. По информации, представленной исполнителями государственной программы, основная причина недостижения 100-процентного исполнения – длительные сроки согласования и регистрации внесения изменений в уставы учреждений.

В 2018 году на реализацию государственной программы из бюджета Республики Татарстан выделено 8 млн. 152,9 тыс.рублей



3.2. Антикоррупционное образование и пропаганда

В Республике Татарстан реализуется обучение по дополнительным образовательным программам в целях овладения знаниями, умениями и компетенциями по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений, формированию нетерпимого отношения к коррупции, повышения уровня правосознания граждан. Организация антикоррупционного образования в республике возлагается на орган исполнительной власти, осуществляющий государственное управление в сфере образования, и осуществляется во взаимодействии с органами и организациями, реализующими меры по противодействию коррупции.

На базе Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета проводятся курсы повышения квалификации государственных (муниципальных) служащих по вопросам противодействия коррупции.

Программы включают следующие блоки: основные направления антикоррупционной политики и изучение практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан в области противодействия коррупции; методы выявления и предупреждения конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе; меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции, по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Сведения об организации подготовки служащих в сфере организации противодействия коррупции

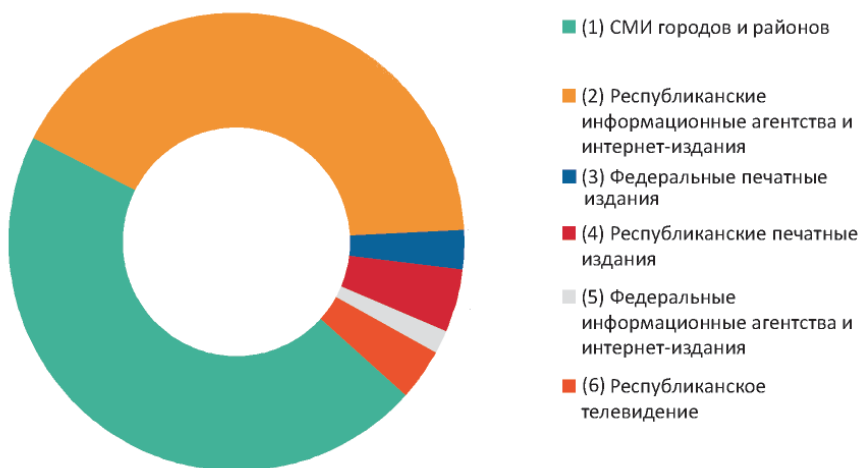
Наименование позиции				Органы государственной власти		Органы местного самоуправления	
				2017 год	2018 год	2017 год	2018 год
Сведения об организации подготовки служащих в сфере организации противодействия коррупции	Количество служащих, прошедших обучение по анти-коррупционной тематике:	Всего		525	921	636	1 340
		в том числе	Руководители	119	247	183	498
			Помощники (советники)	17	23	28	20
			Специалисты	326	651	340	822
			Обеспечивающие специалисты	63	0	85	0
			служащие, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	23	41	14	55
			повышение квалификации	23	41	14	55

Для формирования нетерпимого отношения общества к проявлениям коррупции необходимо использовать комплекс различных мер: разъяснение последствий коррупции для общества, широкое оглашение проводимых судебных процессов против коррупционеров, разъяснение санкций за коррупционные правонарушения, обеспечение прозрачности работы органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе при оказании государственных и муниципальных услуг.

Так, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 августа 2018 года № 694 утверждена Концепция антикоррупционной пропаганды Республики Татарстан до 2030 года, которая определяет основные формы проведения антикоррупционной пропаганды государственными органами Республики Татарстан и систему ее организации.

В целях антикоррупционного информирования в 2018 году республиканскими средствами массовой информации опубликовано 2 711 материалов антикоррупционной направленности. В рамках государственной антикоррупционной программы ежегодно проводятся более 50 мероприятий (акций, конкурсов, интеллектуальных игр и др.), направленных на антикоррупционное обучение и антикоррупционную пропаганду.

*Структура материалов антикоррупционной направленности в СМИ
по видам источников 2018 году, %*



В указанных мероприятиях принимают участие все возрастные категории населения республики. В частности, за 2018 год проведены:

конкурс творческих работ «Творчество против коррупции», республиканская интеллектуальная игра, городской квест «Наступим на коррупцию»;

заседание Совета молодежных общественных организаций и объединений Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции;

Всероссийская научно-практическая конференция «Диалектика противодействия коррупции»;

республиканская молодежная антикоррупционная школа «Фронт противодействия коррупции»;

научно-практическая конференция по актуальным вопросам противодействия коррупции в системе образования;



конкурс «Коррупция: взгляд журналиста» на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов профилактики и противодействия коррупции;

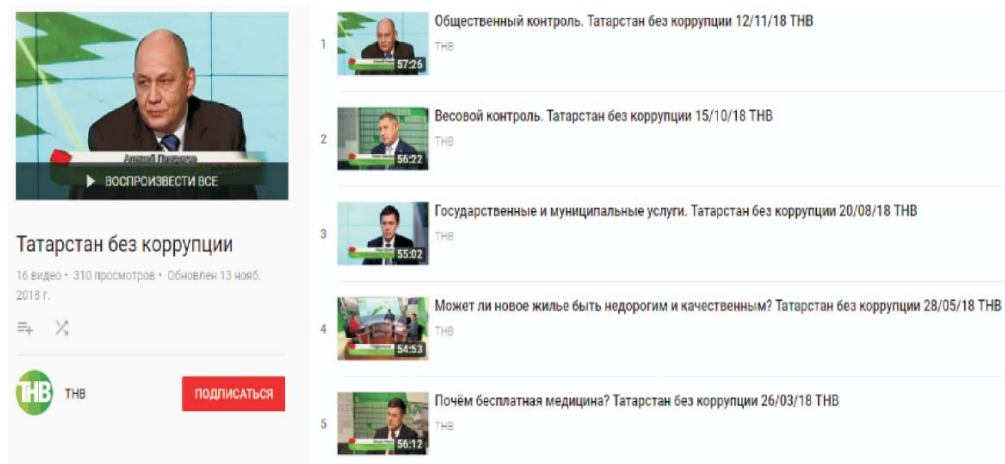
заседание Республиканского молодежного антикоррупционного форума и др.

Управлением в соответствии со статьей 14 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» подготовлен сводный отчет

о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан за 2017 год. По итогам 2017 года подготовлен научно-практический журнал «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан», который размещен на официальном сайте Комиссии <http://anticorruption.tatarstan.ru/rus/information>.

В целях реализации антикоррупционной пропаганды совместно с телеканалом ТНВ организованы и проведены 12 телепередач «Татарстан без коррупции» (о работе Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) по Республике Татарстан (29 января 2018 года), по вопросам об упрощенном производстве по рассмотрению мировыми судьями заявлений о выдаче судебного приказа (12 февраля 2018 года), оказании бесплатных и платных медицинских услуг учреждениями здравоохранения Республики Татарстан (26 марта 2018 года), о жилье по социальной ипотеке в Республике Татарстан (28 мая 2018 года), о работе Гостехнадзора Респу-





блики Татарстан (18 июня 2018 года), о предоставлении государственных услуг (20 августа 2018 года) и другие.

Кроме того, согласно медиаплану информационного освещения в республиканских средствах массовой информации вопросов противодействия коррупции сотрудники Управления приняли участие в следующих мероприятиях: интервью «Вопросы выделения мест в дошкольных образовательных учреждениях» (ИА «Татар-информ» 10 августа 2018 года), интервью «О проведении антикоррупционных мероприятий среди молодежи в целях формирования антикоррупционного поведения» (ТК «ТНВ»), интервью «Злоупотребление должностным положением как главное препятствие развитию конкурентной среды в сфере государственных (муниципальных) закупок» (радио Татарстана 11 сентября 2018 года), беседа в студии «О проведении антикоррупционных проверок в органах государственной власти и органах местного самоуправления» (ТК «Татарстан – 24» 27 августа 2018 года), интервью «О профилактике ситуации конфликта интересов и ответственности за непринятие мер по его урегулированию» («Болгар радиосы» 23 августа 2018 года), интервью «Вопросы выделения субсидий на строительство жилья в сельской местности. Качество строительства жилья в рамках программы «Социальная ипотека» (ТК «Россия 24 – Татарстан» 3 сентября 2018 года), пресс-конференция по итогам проведения социологического исследования мнения населения Республики Татарстан о коррупции в 2018 году (ИА «Татар-информ» 28 августа 2018 года).

Начиная с 15 ноября 2018 года в целях наиболее полного раскрытия информации о проводимой работе по профи-





лактике коррупции, создания в обществе нетерпимого отношения к коррупционным правонарушениям, при поддержке Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» проведена серия брифингов и выступлений на антикоррупционную тематику.

Так, **15 ноября** в брифинге приняли участие главы Ниж-

некамского, Пестречинского и Рыбно-Слободского муниципальных районов.

В брифинге **22 ноября** участвовали министр экономики Республики Татарстан Ф.С.Абдулганиев, а также заместитель министра образования и науки Республики Татарстан – руководитель Департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент) Н.В. Гречанникова.



На брифинге **29 ноября** представителями прокуратуры Республики Татарстан, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан была озвучена информация о борьбе с коррупционными преступлениями.

5 декабря в Казанском Кремле ценными подарками награждены победители и призеры творческих конкурсов антикоррупционной направленности среди школьников и студентов. Представленные в рамках указан-



ных конкурсов работы будут использованы при подготовке календарей, брошюр, методических рекомендаций на антикоррупционную тематику, а также при проведении мероприятий по профилактике коррупции среди молодежи.

7 декабря в казанском ИТ-парке Управлением совместно с Молодежным правительством Республики Татарстан проведен V Республиканский молодежный антикоррупционный форум с участием Премьер-министра Республики Татарстан А.В. Песошина. Основной целью форума стало вовлечение в противодействие коррупции широкого круга общественных объединений, различных молодежных организаций, представителей бизнеса и учебных заведений республики, а также выработка новых подходов к реализации антикоррупционной политики.



Совместно с Региональной общественной организацией «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» проведены антикоррупционные мероприятия для детей и молодежи «Знания сила!» в муниципальных районах Республики Татарстан, а также организован круглый стол на тему

«Повышение эффективности механизмов реализации антикоррупционной деятельности в вузах на территории Республики Татарстан».

Представители общественных организаций, одной из уставных задач которых является участие в противодействии коррупции, входят в состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. Кроме того, представители общественности в качестве экспертов включаются в состав комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции для проведения выездной работы по оказанию практической помощи в организации антикоррупционных мер.

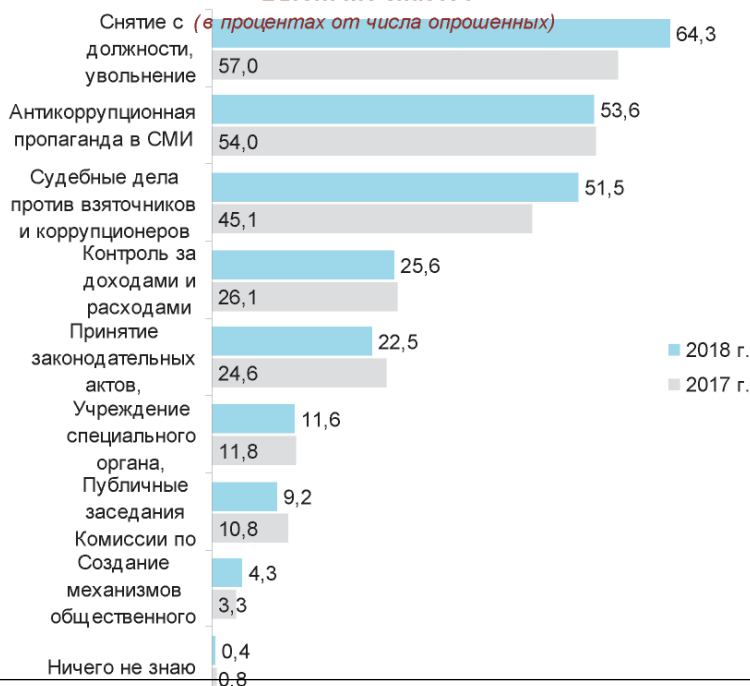


По итогам социологических опросов, проведенных в течение последних двух лет на вопрос «Знакомы ли Вы с основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан?» 60 % респондентов, признались, что «немного знают об антикоррупционных мерах». Среди остальных участников опроса каждый пятый респондент считает, что хорошо знаком с антикоррупционными мерами. О мерах антикоррупционной направленности не имеют никакой информации 19,1 % респондентов. Удельный вес респондентов, имеющих подобное мнение сохраняет тенденцию к сокращению.

Знакомы ли Вы с основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан?» (процентов)

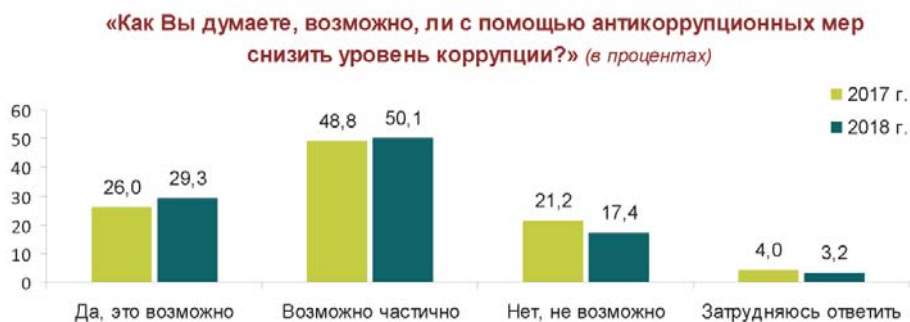
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Я немного знаю об антикоррупционных мерах	56,1	55,8	57,3	60,3	60,5
Да, я хорошо с ними знаком	18,5	21,1	20,9	18,5	20,4
Нет, я не имею никакой информации об антикоррупционных мерах	25,4	23,1	21,8	21,2	19,1

«О каких действиях со стороны властей Республики Татарстан, направленных на борьбу с коррупцией, Вы лично знаете?»



В числе наиболее известных жителям республики антикоррупционных мероприятий, осуществляемых органами власти, неизменно остаются «снятие с должности чиновников, уличенных в коррупции», «антикоррупционная пропаганда в СМИ», «судебные дела против коррупционеров». Наименее известными мероприятиями, проводимыми в республике в рамках противодействия коррупции, являются создание механизмов общественного контроля над чиновниками, должностными лицами.

По результатам опроса каждый второй (50,1 %) респондент, считает, что с помощью антикоррупционных мер возможно частично снизить уровень коррупции, 29,3 % респондентов указали «да, это возможно». Мнение о том, что снизить уровень коррупционных проявлений с помощью антикоррупционных мер невозможно, высказали 17,4 % респондентов.



Формирование и распространение антикоррупционного мировоззрения – это важнейшее звено в борьбе с коррупцией.

За последние два года уровень информированности граждан о проводимых антикоррупционных мероприятиях практически не изменился. Так, из различного рода антикоррупционных мероприятий чаще всего жители сталкиваются с выходом тематических публикаций (статьи в газетах, сюжеты на телевидении, радио). Каждый четвертый участник опроса видел информационные плакаты, буклеты с информацией о мероприятиях антикоррупционной направленности в общественных местах, каждый пятый – информационные баннеры на портале, сайте муниципального образования.

Незначительно сократилось число респондентов, которые не знают о деятельности, направленной на формирование и развитие антикоррупционного мировоззрения в своем районе (городе).

Информированность граждан о мерах, предпринимаемых в их районе (городе) для формирования и распространения антикоррупционного мировоззрения

Мероприятия	Муниципальные образования
Выход материалов в СМИ (статьи в газетах, сюжеты на телевидении, радио) (более 80% респондентов)	Агрызский, Азнакаевский, Алексеевский, Апастовский, Атнинский, Буинский, Дрожжановский, Елабужский, Кайбицкий, Лениногорский, Мамадышский, Мензелинский, Новошешминский, Нурлатский, Пестречинский, Спасский, Тетюшский, Тюлячинский, Черемшанский, Чистопольский
Размещение информационных плакатов, буклетов с информацией о мероприятиях антикоррупционной направленности в общественных местах (учреждениях здравоохранения, культуры, образования и т.д.) (более 50% респондентов)	Агрызский, Азнакаевский, Буинский, Дрожжановский, Кукморский, Муслюмовский, Нурлатский, Пестречинский
Размещение информационных баннеров на портале, сайте муниципального образования (более 40% респондентов)	Балтасинский, Буинский, Муслюмовский, Чистопольский
Просветительская работа с учениками в школах (более 30% респондентов)	Атнинский, Буинский, Дрожжановский, Елабужский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Кукморский, Лаишевский, Муслюмовский, Тукаевский, Ютазинский
Проведение антикоррупционных акций, направленных на повышение правовой грамотности населения (более 20% респондентов)	Агрызский, Буинский, Муслюмовский, Нурлатский, Рыбно-Слободский, Тукаевский, Чистопольский
Просветительская деятельность на родительских собраниях в детских садах и школах (более 20% респондентов)	Актанышский, Арский, Атнинский, Балтасинский, Буинский, Дрожжановский, Зеленодольский, Камско-Устьинский, Кукморский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Тукаевский

Среди респондентов 30 муниципальных образований имеются участники опроса, которые ничего не слышали об антикоррупционных мероприятиях, проводимых в их муниципальном образовании (в 2017 году – 35 муниципальных образований). Низкая информированность граждан (более 30% респондентов) наблюдается в Бугульминском, Рыбно-Слободском, Менделевском, Ютазинском муниципальных образованиях и г. Казани.

Степень осведомленности жителей республики об антикоррупционных мерах, проводимых в Республике Татарстан, чаще всего зависит от освещения данной проблемы в средствах массовой информации.

Основным источником информации об антикоррупционной деятельности для большей части населения (63,5 %) является телевидение и печатные издания. 18,6 % респондентов узнают о мероприятиях антикоррупционного характера посредством сети Интернет, 11,2 % респондентов – на официальном сайте государственного и муниципального органа.

«Укажите, пожалуйста, из каких источников Вы чаще всего получаете информацию об антикоррупционной деятельности в Республике Татарстан?» (процентов)



Степень удовлетворенности граждан деятельностью местных СМИ по освещению вопросов антикоррупционной политики в муниципальных образованиях республики различна.

Так, для более 30% опрошенных жителей 9 муниципальных образований антикоррупционной информации в местных СМИ недостаточно. По результатам опросов двух последних лет в данную группу попадают жители Бугульминского, Высокогорского, Зеленодольского, Кукморского, Менделеевского, Сабинского муниципальных районов и г. Казани.

Муниципальные образования, где информация предоставляемая местными
СМИ об антикоррупционных мероприятиях является

недостаточной

для более 30% респондентов	для менее 30% респондентов	
Бугульминский Верхнеуслонский Высокогорский г. Казань Зеленодольский Кукморский Менделеевский Нурлатский Сабинский	Агрызский Азнакаевский Аксубаевский Актанышский Алексеевский Альметьевский Атнинский Бавлинский Балтасинский Буинский г.Набережные Челны Елабужский Заинский Кайбицкий	Камско-Устьинский Лаишевский Мамадышский Муслюмовский Нижнекамский Новошешминский Пестречинский Рыбно-Слободский Сармановский Спасский Тукаевский Тюлячинский Черемшанский Ютазинский

Напротив, среди респондентов Алькеевского, Апастовского, Арского, Дрожжановского, Лениногорского, Мензелинского, Тетюшского, Чистопольского муниципальных образований мнение о недостаточности информации о коррупции не встречалось.

3.3. Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции

Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции представляет собой совокупность мер, направленных на стимулирование формирования, укрепление и развитие общественных объединений, имеющих и реализующих в качестве уставных целей и задач противодействие коррупции, а также поддержку деятельности иных общественных объединений и институтов гражданского общества.

Ведущим субъектом общественного контроля в Республике Татарстан является Общественная палата Республики Татарстан (далее – Общественная палата), осуществляющая свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и Законом Республики Татарстан от 27 апреля 2017 года № 24-ЗРТ «Об Общественной палате Республики Татарстан».

В Общественной палате накоплен большой опыт по вопросам общественного контроля. Так, в этом направлении с 14 июля 2014 года успешно работает некоммерческое партнерство «Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» (далее – Центр). Одним из ключевых направлений в работе

Центром организовано первое обучение членов
Общественного совета при государственном комитете
по закупкам, членов Общественной палаты на тему:
«Общественный контроль в сфере закупок для
государственных и муниципальных нужд»



партнерства является консультирование собственников жилья, представителей товарищества собственников жилья (далее – ТСЖ) и жилищно-строительных кооперативов по наиболее актуальным вопросам. Проведены круглые столы, брифинги с представителями управляющих компаний, председателями ТСЖ, ведомствами и некоммерческими организациями, подготовлены и изданы информационные и методические материалы.

Центром Общественного контроля на регулярной
основе, совместно с Управлением Аппарата Президента
Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной
политики, проводится прием граждан по вопросам
противодействия коррупции на базе Общественной
палаты Республики Татарстан



Центром на регулярной основе, совместно с Управлением проводится прием граждан по вопросам противодействия коррупции.

В 2019 году работа Общественной приемной реформирована. Каждый прием сделан тематическим: по вопросам коррупции в сферах здравоохранения,

образования, ЖКХ, государственных закупок и экологии. С привлечением представителей профильных

Общественных советов, правоохранительных органов, профильных министерств и ведомств. В текущем году будет налажено активное информирование населения о деятельности Общественной приемной, используя ресурсы «Татмедиа», независимых СМИ, социальных сетей, в том числе в муниципальных районах.

Во исполнение протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции Центром организовано первое обучение членов Общественного совета при Государственном комитете Республики Татарстан по закупкам, членов Общественной палаты на тему – «Общественный контроль в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд». Обучение провело ГУП РТ «Центр развития закупок Республики Татарстан».

Также в период с 02.11.2018 по 09.11.2018 проведено обучение членов общественных сове-

«Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан»



ЖИЛИЩНОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ ЧЕРЕЗ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ



Проведено обучение членов Общественных советов, действующих при исполнительных органах власти и при муниципальных образованиях Республики Татарстан по теме осуществление общественного контроля, в том числе



Общероссийским народным фронтом разработана АЗБУКА АКТИВИСТА ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ И РАСТОЧИТЕЛЬНОСТЬЮ



ЧТО ТАКОЕ ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ГОСЗАКУПОК?

Контроль за исполнением государственных и муниципальных заказов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Государственный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Государственный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

«Ни одна страна не может избежать коррупции и эффективно развиваться, если она не начнет с этого прямо и открыто бороться и начать структуру борьбы»

Правительство Республики Татарстан реализует комплексный подход к борьбе с коррупцией и расточительностью. В рамках этого подхода реализуется ряд мероприятий, направленных на повышение прозрачности государственной деятельности и укрепление общественного контроля.

тов, действующих при исполнительных органах власти и при муниципальных образованиях Республики Татарстан, по теме «Осуществление общественного контроля», в том числе» по вопросам профилактики коррупции. В обучении приняли участие 130 человек со всего Татарстана. Количество участников свидетельствует о заинтересованности общества в осуществлении общественного контроля. Обучение в 2019 году продолжится и для более комфортной работы планируется проводить следующий его этап в формате выездных зональных семинаров, согласно прилагаемому плану работ Центра на первое полугодие.

В рамках обучения членов общественных советов, действующих при исполнительных органах государственной власти и в муниципальных районах (городских округах) Республики Татарстан, Общероссийским народным фронтом разработано пособие «**Азбука активиста по борьбе с коррупцией и растрочительством**», которое является пошаговой инструкцией по выявлению нарушений в сфере государственных закупок. Этот материал находится в открытом доступе.

II Совет молодежных организаций и объединений Республики Татарстан.



Центр принял активное участие в организации II Совета молодежных общественных организаций и объединений Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции, которое состоялось в стенах Социальной гуманитарной академии. В ходе Совета в форме свободной дискуссии экспертов с

лидерами молодежных организаций и объединений прошло обсуждение вопросов противодействия коррупции и были сформированы предложения по правовым и организационным формам коррупции, эффективным способам ее предупреждения. По итогам Совета формируется и направлено для рассмотрения в органы государственной власти Республики Татарстан и Аппарат Президента Республики Татарстан общее решение участников, а также выпущен сборник выступлений экспертов и статей участников Совета (370 страниц), который в целях обучения членов общественной палаты будет размещен в системе Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

Региональной общественной организацией «Академия творческой молодежи» в 2018 году проведено более 35 мероприятий с охватом около

10 000 представителей молодежи: акция «Взяток не даю», круглые столы с участием представителей высших учебных заведений по вопросам профилактики коррупции, информационно-образовательные мероприятия «Знания – это сила!» и «Честные каникулы», мероприятия для первокурсников, Республиканская молодежная смена «Фронт противодействия коррупции», Республиканский конкурс среди студенческих антикоррупционных комиссий.

За 10 лет существования молодежного антикоррупционного движения на территории республики количество проведенных мероприятий достигло рекордной цифры. Повышенный интерес к вопросам противодействия коррупции свидетельствует о формировании в обществе активной гражданской позиции.

21 февраля 2018 года Управлением совместно с Общественной палатой организован круглый стол с председателями общественных советов министерств и ведомств Республики Татарстан и других общественных организаций по теме **«Роль и место общественных организаций и общественных советов**



при министерствах, ведомствах и муниципальных образованиях по организации общественного контроля».

В режиме видеоконференции в работе круглого стола приняли участие помощники глав муниципальных районов и городских округов по вопросам противодействия коррупции, члены районных комиссий по координации работы по противодействию коррупции, председатели общественных советов муниципальных образований, а также представители иных общественных организаций, действующих в сфере противодействия коррупции.

В Республике Татарстан в целях развития институтов общественного контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции организована работа общественных советов государственных органов власти, а также муниципальных районов и городских округов. Для реализации мер по усилению общественного контроля за деятельностью публичной власти в Республике Татарстан, представители общественности введены в состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, а также антикоррупционных комиссий государственных органов, муниципальных районов и городских округов.



Помимо этого, проводятся общественные слушания по реализации антикоррупционных программ на заседаниях общественных советов, созданных в муниципальных районах, городских округах, а также в исполнительных органах власти республики.

Активное участие представители общественности принимают в работе комиссии Респу-

бликанской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции, образованной Указом Президента Республики Татарстан от 2 июня 2012г. № УП-415 «О Республиканской экспертной группе по вопросам противодействия коррупции». Комиссионное изучение проведено в Министерстве образования и науки Республики Татарстан, Министерстве здравоохранения Республики Татарстан, а также при выездах в Бугульминский, Елабужский и Новошешминский муниципальные районы республики.

3.4. Результаты изучения мнения населения о коррупции в Республике Татарстан в 2018 году

Успешное функционирование государства не может быть реализовано без обмена информацией между органами государственной власти и обществом. Эффективным методом установления обратной связи между населением и властью является проведение социологических исследований.

Социологическое исследование – это надежный способ изучения общественных явлений и процессов.



Информация, полученная в ходе социологического исследования, может способствовать решению большого круга вопросов и задач: выявить скрытые качества социальных явлений и процессов, установить существенные причины, лежащие в их основе, анали-

зируя полученные данные сформировать конкретные рекомендации для разрешения проблемы.

Одним из социальных явлений, представляющих угрозу как национальной безопасности государства, так и социальной стабильности в обществе является коррупция. Проявления коррупционного характера пронизывают все слои общества, являются проблемой, для решения которой необходимо всестороннее исследование. Изучение коррупции с помощью социологических исследований – общемировая практика.

Социологические исследования в Республике Татарстан по изучению коррупции проводятся с 2005 года. Во исполнение постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 июля 2014 № 512 «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2021 годы» проведено социологическое исследование «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан». Исследование проводилось среди населения в целях изучения сущности и степени распространения бытовой коррупции.

Выборочная совокупность обследования населения сформирована с использованием метода квотной выборки путем многоступенчатого отбора обследуемых единиц. Объем выборочной совокупности исчислялся с допущением 5 %-ной ошибки репрезентативности и составил 3110 человек. Опрос проводился методом формализованного интервью среди граждан старше 18 лет.

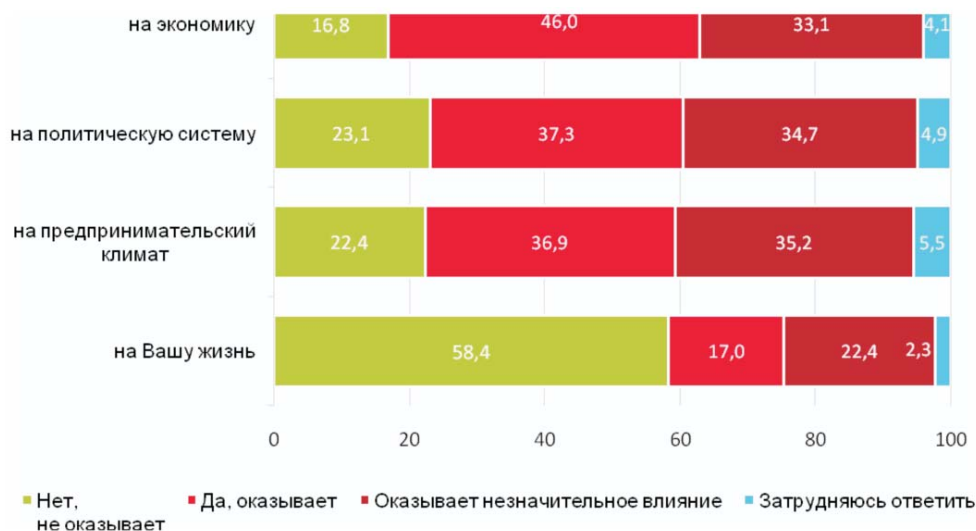
Среди участников опроса 53,4 % – женщины, 46,6 % – мужчины. По возрасту, респонденты распределились следующим образом: 16,1 % – в возрасте 60 лет и старше, 21,4 % – 50-59 лет, 38,4 % – 30-49 лет, 24,1 % – 18-29 лет.

Из числа опрошенных жителей 28,6 % имеют высшее образование, 31,5%–среднепрофессиональное образование, 22%–среднее образование, 6,5 % – начальное профессиональное образование, 11,4 % – основное общее образование.

В обследовании участвовали рабочие и служащие, пенсионеры, студенты, учителя, воспитатели, домохозяйки, работники сельского хозяйства, медицинские работники, предприниматели, работники силовых структур, руководители высшего и среднего звена, представители творческой интеллигенции, преподаватели вузов.

Респонденты 38 муниципальных районов отметили влияние коррупции на свою жизнь. Негативное воздействие коррупции на свою жизнь испытывают более 25 % респондентов 10 муниципальных образований: Апастовского, Арского, Балтасинского, Высокогорского, Кайбицкого, Кукморского, Нурлатского, Рыбно-Слободского, Чистопольского муниципальных районов и г. Набережные Челны.

Среди участников опроса более 25% респондентов 35 муниципальных образований отмечают влияние коррупции на экономику, 32 муниципальных образований – на политическую систему, 30 муниципальных образований – на бизнес.

Влияние коррупции на различные сферы жизни (процентов)

Среди предложенного перечня основных проблем в муниципальных образованиях участники опроса отвели проблеме коррупции 12 место, на нее указали 7,6 % респондентов.

Граждане республики больше обеспокоены такими социальными проблемами, как:

1. высокие цены на товары на рынках и в магазинах (51,9 %),
2. проблема трудоустройства (45,8 %),
3. низкий уровень заработной платы, задержка ее выплаты (33,3 %),
4. плохое качество дорог и мостов (32 %),
5. ухудшение экологической обстановки (20,8 %),
6. отсутствие парковок для личных автомобилей (19 %),
7. проблемы в сельском хозяйстве (18,2 %),
8. плохая работа общественного транспорта (16,4 %),
9. проблемы в сфере ЖКХ (14,4 %),
10. нехватка или плохое состояние больниц, поликлиник и медпунктов (13,4 %).



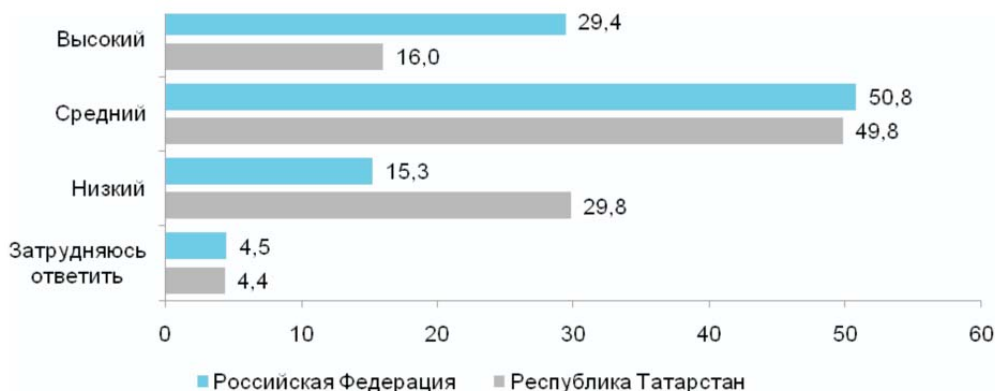
За последние пять лет проблема взяточничества, грубости со стороны чиновников местных органов власти отмечается гражданами все реже. Так, если в 2014 году проблему отметили 11,8 % респондентов, то в 2018 году – 7,6 %.

Доля респондентов отметивших проблему коррупции в рейтинге основных проблем (процентов)



Оценивая уровень коррупции в целом по стране и в регионе, каждый второй респондент, считает, что уровень коррупции как в Российской Федерации (50,8 %), так и в Республике Татарстан (49,8 %), средний. Вместе с тем к оценке «высокий уровень» граждане чаще склоняются, говоря о ситуации в целом по России (29,4 %), нежели по Республике Татарстан (16%).

Оценка уровня коррупции (в процентах)



Доля респондентов, которые хотя бы раз в течение последнего года попадали в коррупционную ситуацию, составила 8,4 %. С 2014 года коррупционный охват снижается, наблюдается стабильное сокращение числа респондентов, столкнувшихся с коррупцией, а именно на 3,4 процентных пункта.

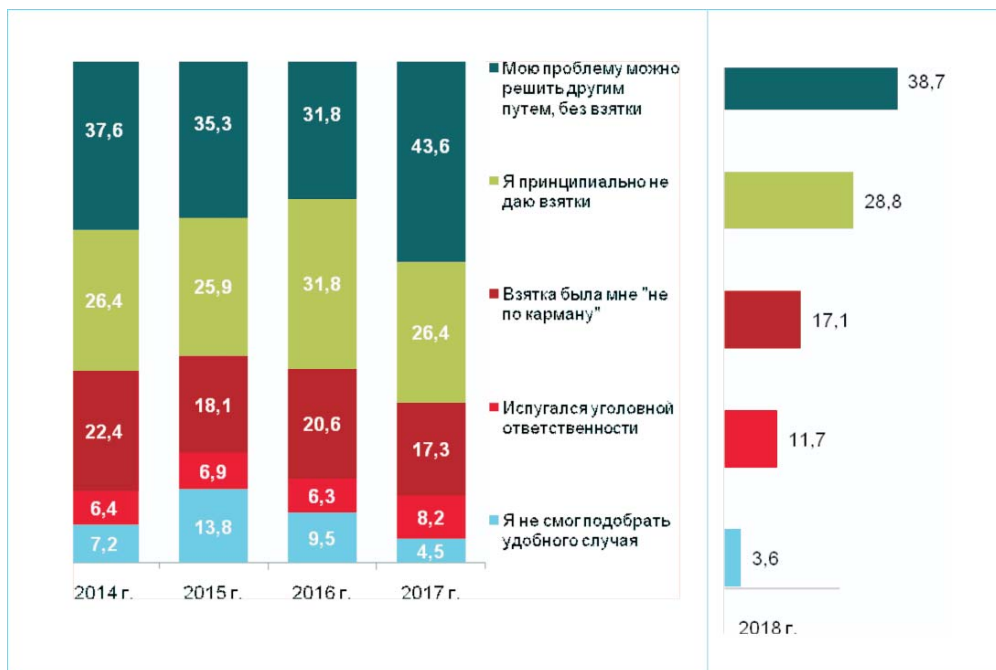
Коррупционный охват, 2010–2018 гг. (процентов)



Попав в коррупционную ситуацию 46,2 % респондентов отказались от дачи взятки (в 2015 году – 37,8 %, в 2016 году – 47,2 %, в 2017 – 47 %). Подобная гражданская позиция в первую очередь мотивирована возможностью «решить проблему другим путем, без взятки» (38,7 %). «Принципиально не дают взятки» – 28,8 % респондентов, размер взятки был не по карману для 17,1 % опрошенных, каждый восьмой участник опроса испугался уголовной ответственности.

Наблюдается рост доли респондентов, не ставших участниками коррупционной ситуации, так как имеют принципиальную позицию по данной проблеме, а также из-за риска быть привлеченным к уголовной ответственности. Доля респондентов, которые не вступили в коррупционную сделку, потому что проблему можно решить другими путями и для которых размер взятки был недоступен, напротив, сократилась. С каждым годом респонденты реже указывают на невозможность подобрать удобный случай как на фактор, препятствующий вступлению в коррупционную сделку.

Причины, по которым граждане отказались дать взятку должностному лицу (процентов)



Гражданская позиция: сообщать ли о факте коррупции?

Подавляющее большинство респондентов (89,2 %), оказавшись в коррупционной ситуации, не сообщают об этом.



Подобная гражданская позиция обусловлена мнением о неэффективности обращений или вовсе респонденты не считают необходимым проявлять гражданскую активность. Не стали сообщать о коррупционных правонарушениях 18,8 % участников опроса, так как по мнению респондента, это опасно для него и его близких.

Личный коррупционный опыт, опыт близких и родственников, информация о коррупционных ситуациях извне формируют **мнение о коррумпированности сотрудников различных организаций**. Так, чаще всего в число наиболее коррумпированных попадают сотрудники ГИБДД (48,8 %), врачи, медицинские работники (46 %) и преподаватели вузов (44,2 %).

Мнение населения о коррумпированности сотрудников различных учреждений и ведомств (процентов)



Чаще всего жители республики видят причину коррупции в недостаточно строгом контроле за действиями чиновников, их доходами и расходами (42,2 %). Распространенность подобного мнения не снижается.

Каждый третий респондент указывает на неадекватность наказания за факты коррупции. Необходимо отметить, что число респондентов с подобным мнением растет. Так, если в 2014 году на данную причину указали 26,1 % респондентов, то в текущем году на 6,5 п.п. больше (32,6 %).

Также, к числу основных причин коррупции участники опроса относят возможность принятия единоличного решения должностным лицом (29,1%).

Как и пять лет назад по результатам опроса и в 2018 году каждый пятый респондент причину коррупции видит в менталитете, национальных традициях.

Основные выводы по результатам социологического исследования:

1. В 2018 году коррупционный охват составил 8,4 %. Продолжает сокращаться удельный вес респондентов, попавших в коррупционную ситуацию.

2. Среди основных проблем в развитии республики и муниципального образования проблема взяточничества, грубость со стороны чиновников занимает 12 место, на нее указали 7,6 % респондентов.

3. По мнению каждого второго респондента, уровень коррупции как в Российской Федерации, так и в Республике Татарстан, средний.

4. По мнению большинства населения, как и прежде (42,2 %) основной причиной коррупции является недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами.

5. В представлении населения наиболее коррумпированными являются сотрудники ГИБДД (48,8 %), медицинские работники (46 %), преподаватели вузов (44,2 %), сотрудники военкоматов (25 %), директора (руководители) предприятий (20,8 %).

6. 53,8 % респондентов, из числа попавших в коррупционную ситуацию, вступили в коррупционную сделку и стали ее участниками. Большинство из них поступили подобным образом, желая добиться благосклонности со стороны должностного лица, а также потому, что так принято.

7. Подавляющее большинство жителей (89,2 %) республики, попав в коррупционную ситуацию, не сообщили об этом. Наибольшая часть респондентов считают это бесполезным, меры не будут приняты (39,4 %).

8. Большая часть опрошенных жителей республики (60,5 %) владеют неполной информацией об антикоррупционной деятельности государства.

9. По мнению половины опрошенных граждан, (50,1 %) проводимые антикоррупционные мероприятия могут лишь частично решить проблему.

10. Большинство респондентов (около 80 %) информация об антикоррупционной политике в средствах массовой информации различного уровня размещается в достаточном объеме.

11. Основным источником информации об антикоррупционной деятельности в Республике Татарстан являются СМИ (статьи в газетах, сюжеты на телевидении и радио).

12. Работа, проводимая органами власти Республики Татарстан, оценивается гражданами преимущественно положительно (87,5 %).

13. Каждый второй респондент высказал мнение о том, что не готов принимать участие в антикоррупционных мероприятиях, так как не считает это необходимым.

14. В целях более эффективного противодействия коррупции жители республики предлагают ужесточить законодательство в сфере борьбы с коррупцией, жестко контролировать распределение и расходование бюджетных средств, повысить эффективность деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией.

Выводы и задачи на 2019 год

Реализация антикоррупционной политики в 2018 году в Республике Татарстан осуществлялась в соответствии с федеральным законодательством, Национальным планом по противодействию коррупции на 2018–2020 годы, Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан «Об утверждении государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2021 годы».

Для профилактики коррупционных рисков в республике приняты организационные меры по выстраиванию целевой антикоррупционной политики. Наряду с механизмами, установленными федеральным законодательством (комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов, должностные лица, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, контроль доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера), в Татарстане выработан набор дополнительных инструментов.

К ним можно отнести меры обеспечения антикоррупционной политики, предусмотренные Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», Государственную антикоррупционную программу, мониторинг эффективности деятельности по реализации антикоррупционных мер органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, обеспечение публичности и прозрачности деятельности республиканских органов государственной власти, органов местного самоуправления, в том числе путем развития информационных технологий, а также деятельность Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции.

Проведен мониторинг более 35 направлений государственной и экономической деятельности, имеющих высокую степень коррупционных рисков, в том числе в рамках работы комиссий Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции. Например, в Министерстве культуры Республики Татарстан (19 марта – 30 марта 2018 года) и его подведомственных организациях, в Новошешминском (28 мая – 1 июня

2018 года), Елабужском (16 июля – 27 июля 2018 года) и Бугульминском (7 ноября – 16 ноября 2018 года) муниципальных районах, в сфере жилищного, дорожного и иного строительства, экологической безопасности, сельскохозяйственной отрасли, молочной промышленности, распоряжения и использования земельных участков сельскохозяйственного назначения и по другим направлениям.

В целях сокращения коррупционного влияния и личной заинтересованности при использовании бюджетных средств *(например, в случае наличия личной заинтересованности при заключении контрактов на выполнение работ, при нахождении в родственных отношениях с подчиненными работниками)* проведена работа по установлению обязанности по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в отношении руководителей и работников в бюджетных организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти и местного самоуправления (количество уставов организаций (учреждений) с внесенными изменениями, предусматривающими включение положений о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, составило **508** (из 713).

Заключено свыше 2000 трудовых договоров с работниками подведомственных организаций, предусматривающих положения о предотвращении и урегулировании конфликта интересов. В организациях, подведомственных органам местного самоуправления, соответствующие изменения внесены в **3688** уставов (из 4289).

Кроме того, по результатам проведенного мониторинга, в том числе в составе Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции:

- ✓ обеспечен возврат в бюджеты и предотвращены бюджетные потери на сумму более 68 млн руб.;

- ✓ внесены изменения в статистическую отчетность о количестве КРС в сельских хозяйствах (она приведена в соответствие с фактическими данными). Коррупционные риски в данном направлении обусловлены тем, что в результате приписок КРС увеличиваются показатели социально-экономического развития районов и создается видимость их благополучия. Также за счет укрытия поголовья КРС приписывается среднесуточный надой на 1 корову, что влияет на получение субсидий;

- ✓ за коррупционные и иные правонарушения привлечены к дисциплинарной ответственности 29 гражданских и муниципальных служащих и сотрудников бюджетных организаций *(в том числе 5 уволены, 9 объявлены выговоры, 15 – замечания)*.

В рамках профилактики коррупции при распоряжении участками, налагающимися или примыкающими к землям лесного или водного фондов, по поручениям протокола заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции от 22 марта 2017 года № ПР-86 продолжен контроль за работой по определению береговой линии, уточнению границы лесных участков и осуществлению их государственного кадастрового учета.

Так, проделана работа:

- ✓ по определению береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос на 19 водных объектах: р. Казанка и ее притоки (р. Сухая, р. Кисьмесь, р. Нокса, р. Киндерка, р. Солонка, р. Шимяковка, р. Крылай, р. Красная, р. Атынка, р. Каменка, р. Вerezинка, р. Ия, р. Каймарка, р. Сула и 4 безымянных притока) общей протяженностью береговой линии 1022,4 км с последующим внесением сведений о них в государственный водный реестр и Единый государственный реестр недвижимости;

- ✓ по осуществлению государственного кадастрового учета свободных земельных участков в 50-метровой береговой полосе 128 земельных участков общей площадью 962 282 кв. м в г. Казани;

- ✓ по уточнению границы 2 619 лесных участков на площади 302,4 тыс.га, что составляет 24,5 % от общей площади лесов.

Проведен мониторинг состояния неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. По поручению Президента Республики Татарстан в Кабинете Министров Республики Татарстан 9 августа 2018 года состоялось совещание в режиме видеоконференции с главами муниципальных образований Республики Татарстан по вопросу неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в Республике Татарстан и принятии мер по вовлечению их в сельскохозяйственный оборот, по результатам которого утвержден соответствующий перечень поручений.

В рамках исполнения функций сопровождения работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан обеспечена подготовка материалов для ее заседаний. Сформировано 8 протоколов заседаний.

Выполнены задачи, вытекающие из Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» в части антикоррупционной пропаганды, просвещения и обучения:

- ✓ разработана и утверждена постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 августа 2018 года № 694 Концепция антикоррупционной пропаганды Республики Татарстан до 2030 года, которая

определяет основные формы проведения антикоррупционной пропаганды государственными органами и систему ее организации;

- ✓ организовано и проведено 12 телепередач на телеканале ТНВ, посвященные вопросам профилактики коррупции;
- ✓ проведено более 50 мероприятий антикоррупционной направленности с охватом более 12 тыс. молодых людей.

В целях обмена опытом работы осуществлены выступления и консультации в ходе приема делегаций из других регионов. Так, в Москве состоялся семинар-совещание по актуальным вопросам применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции (28 ноября 2018 года).

В Государственной Думе Российской Федерации состоялся круглый стол «Мониторинг практики применения Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции. Проблемы и пути их решения в свете реализации Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы» (16 ноября).

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между республиками Татарстан и Саха (Якутия) состоялся визит сотрудников Управления при Главе Республики Саха (Якутия) по профилактике коррупционных и иных правонарушений (18 – 19 декабря).

Следует отметить, что в результате проводимой антикоррупционной политики в республике последовательно сокращается количество жителей, сталкивающихся с коррупцией. По результатам социологического исследования, проведенного в 2018 году доля респондентов, которые в течение последнего года попадали в коррупционную ситуацию, составила 8,4% (коррупционный охват).

В то же время в области противодействия коррупции остается ряд вопросов, требующих своего разрешения. Так, не завершены исполнением отдельные поручения Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан:

- о разработке соглашения, заключаемого при прохождении процедуры перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов и закрепляющего обязательства собственника земельного участка по участию в развитии инфраструктуры;
- о распространении антикоррупционных ограничений на все организации, подведомственные государственным и муниципальным органам;

- о возврате в муниципальную собственность земель, собственность или аренда на которые установлена неправомерными способами;
- об оптимизации государственных программ и снижении коррупционных рисков при их реализации.

Существенные коррупционные риски сохраняются при управлении государственным имуществом и земельными участками. Кроме того, ряд задач вытекает из Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, для реализации которых будет необходимо принять соответствующие меры.

На основании изложенного основными задачами антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2019 год являются:

- ❖ организация работы по реализации Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 годы;
- ❖ работа по выявлению и урегулированию конфликта интересов на государственной и муниципальной службе и в подведомственных организациях;
- ❖ обеспечение работы по представлению лицами, замещающими муниципальные должности либо должности главы местной администрации по контракту сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Президенту Республики Татарстан, а также проверки достоверности и полноты этих сведений;
- ❖ организация деятельности по профилактике коррупционных правонарушений в государственных органах Республики Татарстан, органах местного самоуправления и организациях Республики Татарстан;
- ❖ обеспечение деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, в том числе проведение аналитической работы и подготовка материалов о коррупционных рисках при управлении государственным имуществом и земельными участками;
- ❖ развитие институтов общественного контроля, взаимодействие с общественными объединениями в целях профилактики коррупции;
- ❖ формирование у населения антикоррупционного мировоззрения, сокращение причин и условий коррупции.

За последние годы проделана значительная работа по созданию механизма противодействия коррупции, формированию комплекса правовых средств и системы антикоррупционных стандартов служебного поведения государственных и муниципальных служащих. Реализован целый комплекс антикоррупционных мер, как общего, так и специального характера, направленных на устранение причин и условий коррупционных правона-

рушений. Все эти средства привели к положительным результатам в области противодействия коррупции.

Противодействие коррупции требует принятия системных мер и является особо актуальной задачей, без решения которой невозможно создать благоприятные условия для развития экономики, обеспечить здоровую конкуренцию и реализацию крупных инвестиционных проектов в Республике Татарстан.

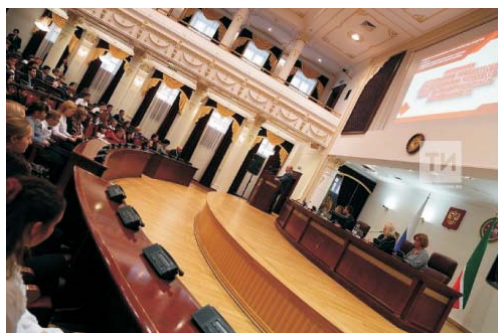
**Республиканский молодёжный форум, приуроченный
к Международному дню борьбы с коррупцией. Принимает участие
Премьер-министр Республики Татарстан А.В. Песошин**



Конкурс творческих работ среди учеников общеобразовательных организаций и студентов средних специальных образовательных учреждений Республики Татарстан



«Антикоррупционный марафон – 2018»



Лист согласования к документу № 607 от 18.04.2019

Инициатор согласования: Федорова О.А. Главный специалист юридического отдела

Согласование инициировано: 18.04.2019 10:58

Лист согласования		Тип согласования: последовательное			
№	ФИО	Передано на визу	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Хаматов Ф.Х.	18.04.2019 - 10:58		Согласовано 18.04.2019 - 13:11	-
2	Столяров С.Н.	18.04.2019 - 13:11		Согласовано 18.04.2019 - 13:55	-
3	Губайдуллин Э.С.	18.04.2019 - 13:55		 Подписано 18.04.2019 - 14:21	-